

Совет Безопасности

Предварительный отчет

Семьдесят первый год

7670-е заседание Четверг, 14 апреля 2016 года, 10 ч. 00 м. Нью-Йорк

Председател	ь: г-н Лю Цзеи	(Китай)
Члены:	Ангола	г-н Гашпар Мартинш
	Египет	г-н Абулатта
	Франция	г-н Берту
	Япония	г-н Иосикава
	Малайзия	г-н Ибрахим
	Новая Зеландия	г-н ван Бохемен
	Российская Федерация	г-н Чуркин
	Сенегал	г-н Сек
	Испания	г-н Гонсалес де Линарес Палоу
	Украина	г-н Ельченко
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Райкрофт
	Соединенные Штаты Америки	г-жа Пауэр
	Уругвай	г-н Росселли
	Венесуэла (Боливарианская Республика)	г-н Рамирес Карреньо

Повестка дня

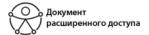
Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами

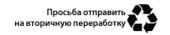
Борьба с терроризмом

Письмо Постоянного представителя Китая при Организации Объединенных Наций от 1 апреля 2016 года на имя Генерального секретаря (S/2016/306)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные омчеты Совета Безопасностии*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, гоот U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (http://documents.un.org).







Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами

Борьба с терроризмом

Письмо Постоянного представителя Китая при Организации Объединенных Наций от 1 апреля 2016 года на имя Генерального секретаря (S/2016/306)

Председатель (говорит по-китайски): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в текущем заседании представителей Алжира, Аргентины, Австралии, Бангладеш, Бельгии, Бразилии, Камбоджи, Канады, Колумбии, Кубы, Эстонии, Эфиопии, Грузии, Германии, Венгрии, Индии, Индонезии, Исламской Республики Иран, Ирака, Израиля, Италии, Иордании, Казахстана, Кении, Мальдивских Островов, Мексики, Марокко, Нидерландов, Никарагуа, Пакистана, Перу, Филиппин, Польши, Катара, Республики Корея, Румынии, Саудовской Аравии, Сингапура, Южной Африки, Шри-Ланки, Швеции, Швейцарии, Сирийской Арабской Республики, Таиланда, Туниса и Турции.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании следующих лиц: главу делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Жуана Вали ди Алмейду; Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Тети Антонью; и Постоянного наблюдателя от Лиги арабских государств при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Ахмеда Фатхаллу.

Я предлагаю Совету согласно его временным правилам процедуры и сложившейся в этом отношении практике пригласить принять участие в этом заседании Постоянного наблюдателя от Святого Престола, имеющего статус государства-наблюдателя при Организации Объединенных Наций.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

Сейчас Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хочу привлечь внимание членов Совета к документу S/2016/306, в котором содержится письмо Постоянного представителя Китая при Организации Объединенных Наций от 1 апреля 2016 года на имя Генерального секретаря, препровождающее концептуальный документ по рассматриваемому пункту повестки дня.

Я хотел бы приветствовать Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Пан Ги Муна и предоставить ему слово.

Генеральный секретарь (говорит по-английски): Я благодарю Председателя Совета Безопасности Его Превосходительство посла Лю Цзеи за организацию сегодняшних открытых прений по вопросу о борьбе с терроризмом. Очевидно, что и терроризм, и воинствующий экстремизм, который может служить для него питательной средой, являются главными вопросами, стоящими в международной повестке дня. Я только что вернулся из Швейцарии, где вместе с министром иностранных дел этой страны Дидье Буркхальтером был сопредседателем Женевской конференции по предупреждению воинствующего экстремизма. Отрадно, что многие министры и руководители региональных организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций, а также представители гражданского общества собрались вместе для того, чтобы сосредоточить внимание на поиске путей решения этой проблемы.

Две недели назад на Саммите по ядерной безопасности в Вашингтоне, округ Колумбия, был принят важный план действий в поддержку той ключевой роли, которую Организация Объединенных Наций может играть в смягчении этой угрозы и координации мер реагирования на возможное использование террористами ядерных, химических, биологических и радиоактивных материалов. Недавние нападения, совершенные в различных уголках мира, унесли жизни людей, усилили страх и стали вопиющим нарушением всех норм международного права и наших общих принципов человечности. Терроризм и воинствующий экстремизм являются глобальными угрозами, выходящими за рамки культур и геополитических границ. Их нельзя отождествлять с какой-либо одной религией, национальностью или этнической группой.

Хотя мы признаем важность мер по борьбе с терроризмом, мы также должны начинать действовать на более раннем этапе и устранять факторы, способ-

ствующие воинствующему экстремизму. Нам известно, что такой экстремизм процветает, когда определенные группы населения находятся в маргинализированном положении, политическое пространство сужается, права человека нарушаются, и у людей отсутствуют перспективы и они теряют смысл жизни. Мой План действий по предупреждению воинствующего экстремизма требует от каждой страны разработки национального плана, предусматривающего участие основных общин и нацеленного на предотвращение конфликтов. В Плане также содержится призыв к урегулированию затяжных конфликтов, которое даст надежду угнетенным слоям населения и позволит искоренить питательную почву для воинствующего экстремизма и терроризма.

Движение ДАИШ умело привлекает финансовые средства, занимаясь преступной деятельностью, и продемонстрировало способность к радикализации и вербовке недовольной молодежи, в том числе женщин и девочек, на основе стратегий, предусматривающих использование Интернета и социальных сетей. Более 30 000 человек со всего мира присоединились к кампаниям ДАИШ в Ираке и Сирии. Эти иностранные боевики-террористы также представляют собой значительную угрозу безопасности в странах их происхождения или третьих странах после их возвращения.

Нам необходимо сосредоточить усилия на осуществлении соответствующих положений резолюций 1373 (2001), 2178 (2014), 2199 (2015) и 2253 (2015) Coвета Безопасности, а также других резолюций и мер, вводящих санкции против террористических групп и отдельных лиц. Нам необходимо также осуществлять все четыре основных компонента Глобальной контртеррористической стратегии на комплексной и сбалансированной основе, признавая, что безопасность и уважение прав человека являются взаимодополняющими понятиями. Государствам-членам необходимо предпринять более конкретные шаги для перекрытия финансовых потоков, пополняемых за счет контрабанды нефти и газа, незаконной торговли культурными ценностями, похищения людей с целью получения выкупа и пожертвований из-за рубежа.

Мы должны также ограничить возможности нецелевого и ненадлежащего использования Интернета и социальных сетей для радикализации и вербовки молодежи посредством поиска глобальных и региональных решений с участием правительств, частных предприятий и гражданского общества. Стратегии противодействия угрозе радикализации через Интернет потребуют также принятия законодательных и правоприменительных мер на национальном уровне. Нам также необходим эффективный подход к стратегической коммуникации, который выходил бы за рамки контрпропаганды и включал бы в себя меры укрепления ценностей мира и терпимости. Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций выделил эту область в качестве одной из приоритетных в своей новой пятилетней программе.

Для пресечения потока иностранных боевиковтеррористов нам необходимо принимать меры на всех этапах — начиная с их первоначальной радикализации до их поездок и возвращения. В резолюции 2178 (2014) содержится призыв к сотрудничеству между всеми государствами-членами в рамках этих усилий, и по просьбе Совета Безопасности Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий (ЦГОКМ) разработала план действий по наращиванию потенциала Организации Объединенных Наций в борьбе с иностранными боевиками-террористами, состоящий из 37 взаимодополняющих предложений по проектам, которые будут осуществляться 12 подразделениями ЦГОКМ. Совет Безопасности также призвал государства-члены оказать необходимую финансовую помощь. Хотя Контртеррористический центр поддержит некоторые из этих проектов, выделив финансирование в целях ускорения темпов их осуществления, для их реализации потребуются дополнительные средства.

Кроме того, мы должны быть уверены в том, что наши подходы к предупреждению воинствующего экстремизма и борьбе с терроризмом обеспечивают уважение наших общих ценностей, нашедших отражение в Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и международных нормах в области прав человека и гуманитарного права. Слишком часто это общее требование нарушается или игнорируется. Мы должны также проявить мужество в урегулировании некоторых сложных ситуаций, в частности перекрыть каналы помощи, которую могут оказывать воинствующим экстремистам и террористам правительства — прямо, косвенно и, возможно, даже непреднамеренно. Кроме того, мы должны признать, что слишком часто правительственные контртеррористические стратегии являются настолько жесткими и дискриминационными, что они оказываются контрпродуктивными, поскольку способствуют лишь дальнейшему

16-10471 3/3**9**

отчуждению соответствующих общин и скорее увеличению, нежели сокращению числа террористов.

Приняв План действий по предупреждению воинствующего экстремизма и План наращивания потенциала, учреждения системы Организации Объединенных Наций объединили свои усилия в рамках общесистемного подхода для оказания поддержки государствам-членам в их борьбе. Сейчас, когда мы ожидаем проведения Генеральной Ассамблеей в этом году обзора Глобальной контртеррористической стратегии по случаю десятой годовщины ее принятия, я надеюсь, что государства-члены смогут прийти к консенсусу в отношении сильной итоговой резолюции, которая позволит укрепить международное единство и не допустить раскола, который стремятся внести в наши ряды террористические группы и воинствующие экстремисты.

Совет Безопасности призван сыграть ключевую роль, и я рассчитываю на продолжение наших общих усилий по противодействию этой глобальной угрозе.

Председатель (*говорит по-китайски*): Я благодарю Генерального секретаря за его заявление.

Я предоставляю слово членам Совета Безопасности.

Г-н Абулатта (Египет) (*говорит по-арабски*) Позвольте мне прежде всего поблагодарить Китай за созыв этих весьма важных прений в то время, когда мир и все человечество сталкиваются с очень серьезной проблемой, создаваемой угрозой крайнего терроризма.

Египет накопил богатый опыт в борьбе с терроризмом начиная с 20-х годов XX века, и поэтому мы вновь заявляем о важности применения глобального подхода в этой борьбе. Мы должны устранить все причины терроризма и экстремизма, которые способствуют разжиганию насилия. Эти причины могут носить политический, экономический, социальный или идеологический характер, в том числе исламофобия, либо являться результатом стратегий, усугубляющих маргинализацию, дискриминацию по признаку расы и этническое отчуждение в некоторых странах. Еще одной причиной является продолжающаяся иностранная оккупация, которая приводит к нарушениям права человека, аннексии территории и попранию достоинства людей, живущих в условиях оккупации. Также нерешенными остаются и другие вопросы.

Более того, глобальный подход также включает в себя борьбу со всеми террористическими организациями или группами, где бы они ни находились, без какого-либо различия и в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций и нормами международного права. Мы не должны забывать о том, что эти террористические группы для достижения своих целей придерживаются одних и тех же идеологических установок и подходов, которые основываются на применении силы и насилия. С учетом этого мы видим, как совершенствуются инструменты, используемые террористическими группами для распространения своих идей и достижения своих преступных целей, вербовки сторонников и получения финансовой поддержки. Кроме того, эти террористические группы действуют весьма оперативно и обладают беспрецедентными возможностями для маневрирования, поэтому в будущем нам придется сосредоточиться на следующих моментах.

Во-первых, мы должны добиться того, чтобы резолюции и рекомендации, принимаемые в Организации Объединенных Наций, воплощались в конкретные меры, которые будут оказывать влияние на ситуацию на местах. Мы также должны осуществлять проекты, направленные на укрепление потенциала в ряде стран при одновременном соблюдении принципа напиональной ответственности.

Во-вторых, мы должны на глобальном уровне противостоять пропаганде и идеологии террористических организаций, в частности ДАИШ, «Аль-Каиды» и других связанных с ними террористических групп.

В-третьих, мы должны в полной мере выполнять резолюции Совета Безопасности, которые касаются финансирования терроризма. Нам нужно заручиться политической волей со стороны международного сообщества, с тем чтобы заставить страны, финансирующие и поддерживающие терроризм, свернуть такую деятельность и помочь странам укрепить их потенциал выполнять свои обязательства по этим резолюциям.

В-четвертых, такое феномен, как иностранные боевики-террористы, является одним из наиболее серьезных аспектов террористической угрозы. Речь идет о многогранной угрозе, которая порождена целым рядом причин и которая является отражением тех проблем, которые нам необходимо решить. Таким образом, усилия, прилагаемые на национальном уров-

не, а также коллективные усилия и координация имеют важное значение. В связи с этим Совет Безопасности принял резолюцию 2178 (2014), Исполнительный директорат Контртеррористического комитета опубликовал ряд соответствующих докладов, а Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1373 (2001), принял в июле 2015 года руководящие принципы по борьбе с этим явлением. Несмотря на все эти усилия наиболее важным компонентом остается осуществление всех соответствующих документов. Это также должно подкрепляться политической волей, направленной на пресечение потока иностранных боевиков-террористов в зоны конфликтов, и демонстрацией твердой позиции в отношении сторон, попустительствующих этой практике.

В-пятых, в своих попытках справиться с серьезными проблемами международное сообщество не должно упускать из виду необходимость соблюдения принципа свободы выражения мнений. Интернет и социальные средства массовой информации стали одними из наиболее востребованных средств, используемых террористическими организациями, в том числе ДАИШ и «Аль-Каидой», в чисто террористических целях. Международное сообщество не может оставаться безучастным и хранить молчание перед лицом этой проблемы в силу различий между отечественным законодательством и законодательством других стран. Мы должны прийти к взаимопониманию в этом вопросе, чтобы противостоять этой опасной угрозе, не подрывая при этом принцип свободы выражения мнений.

В-шестых, важно, чтобы Организация Объединенных Наций выполняла ожидаемую от нее роль в борьбе с терроризмом с учетом того, что Организация создает базу для проведения такой работы. Эта роль будет подробно обсуждаться в ходе пятого обзора Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Я хотел бы заявить, что одной из наиболее важных задач в этой области является улучшение координации между подразделениями Организации Объединенных Наций, участвующими в борьбе с терроризмом, и координации между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, а также повышение согласованности действий вне рамок Организации Объединенных Наций в целях налаживания обмена опытом и во избежание контрпродуктивных или излишних мер. Это также должно получить отражение в структуре и обязанностях Секретариата. Кроме того, необходимо мобилизовать необходимые ресурсы для финансирования организационно-кадровой работы в государствах в области борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом, ведущим к терроризму.

И, наконец, я хотел бы вновь заявить, что искоренение терроризма требует, прежде всего, политической воли и соблюдения норм международного права с целью обеспечения эффективного осуществления резолюций Совета Безопасности и привлечения, координации и мобилизации необходимых финансовых ресурсов. В этом контексте Египет, выполняя функции Председателя Контртеррористического комитета, работает над достижением максимально значимых результатов на всех направлениях борьбы с терроризмом. В качестве примера упомяну некоторые чрезвычайно полезные и важные заседания, которые проводились для достижения этой цели, например, недавнее совместное совещание и заседания, которые будут организованы совместно с комитетами Совета Безопасности, учрежденными резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, а также совещания, проведенные с целью заручиться необходимой поддержкой в осуществлении мер по укреплению технического потенциала борьбы с терроризмом в Ираке.

Г-н ван Бохемен (Новая Зеландия) (говорит поанглийски): Я хочу поблагодарить Китай за организацию этих открытых прений, которые предоставляют нам важную возможность для рассмотрения одной из наиболее серьезных и сложных проблем, стоящих перед международным сообществом. Я также благодарю Генерального секретаря за его брифинг.

Глобальный терроризм — явление не новое. Однако исходящая от него угроза является беспрецедентной по своим масштабам, охвату и числу человеческих жертв. Последние два года стали одними из самых кровавых. По всему миру неизбирательные нападения почти на ежедневной основе лишают жизни обычных людей, оставляя после себя боль и страх. И пока сравнительно ограниченное число государств продолжает нести на себе основное бремя этих кровавых событий, появление новых смертоносных глобальных сетей и их изощренное использование современных коммуникационных технологий означает, что ни одна страна не может считать

16-10471 5/39

себя застрахованной от этой угрозы. Никаких быстрых и простых решений не существует.

Однако ясно одно: сейчас, как никогда ранее, международное сотрудничество играет чрезвычайно важную роль в защите наших обществ. Организации Объединенных Наций отводится центральная роль в сохранения нашей коллективной решимости и в обеспечении поддержки скоординированного и эффективного подхода на национальном, региональном и глобальном уровнях. На протяжении многих лет для борьбы с этой угрозой принимается широкий кругмер, включая внесение имен террористов и террористических организаций в «черные списки» и пресечение финансирования терроризма. Необходимо проделать дополнительную работу для обеспечения эффективного осуществления принимаемых мер.

Несмотря на то, что Совет призван играть ключевую роль, в том числе по линии своих санкционных комитетов, государствам-членам и другим субъектам, например Группе разработки финансовых мер, также отводится заметная роль в этих усилиях. Сегодняшний совместный брифинг председателей комитетов Совета Безопасности, учрежденных резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, который проводится в другом зале Центральных учреждений, предоставляет нам очередную возможность для рассмотрения этих вопросов. Сотрудничество в области безопасности призвано играть важную роль, особенно в борьбе с такими группами, как ДАИШ, «Аш-Шабааб» и «Боко хорам», которые стремятся навязать свою волю через страх и силу.

Новая Зеландия играет свою роль, оказывая поддержку правительству Ирака в его усилиях по борьбе с боевиками ДАИШ на своей территории, однако одних только мер безопасности недостаточно для эффективного отражения террористической угрозы. Всеобъемлющий подход, который заключается в искоренении коренных причин насильственного экстремизма, по-прежнему является крайне востребованным. Генеральный секретарь только что отметил, что проводимый в этом году двухгодичный обзор Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций предоставляет нам возможность оценить достаточность существующих структур, механизмов обмена информацией и ресур-

сов для поддержания эффективного и действенного сотрудничества в рамках Организации Объединенных Наций, между государствами-членами и с соответствующими субъектами в частном секторе и гражданском обществе.

Кроме того, настало время, чтобы Совет рассмотрел вопрос о том, какие шаги он может предпринять, чтобы укрепить контртеррористическую архитектуру Организации Объединенных Наций, активизировать необходимые действия, обеспечить совместное функционирование всех элементов системы, избегая ненужного дублирования, и одновременно запустить эффективный процесс наращивания потенциала. Совет также призван играть важную роль в выявлении и устранении основных пробелов в международных усилиях по борьбе с терроризмом. В этой связи я хотел бы остановиться на двух конкретных направлениях, которые, по нашему мнению, потребуют к себе особого внимания в ближайшие месяцы.

Во-первых, мы должны обеспечить эффективное реагирование на вызовы, возникающие в результате нарастания потока иностранных боевиков-террористов, которые возвращаются домой или направляются в третьи страны. Совет в резолюции 2178 (2014) принял решительные меры по противодействию перемещению иностранных боевиков-террористов в зоны конфликтов. С учетом того что в настоящее время насчитывается приблизительно 30 000 активных иностранных боевиков из более 100 стран и того, что в борьбе за территорию наметилась обратная тенденция, мы должны разработать стратегии для решения огромных социальных проблем и устранения угроз безопасности в связи с возвращением бывших комбатантов. Меры безопасности и правоохранительные меры будут иметь большое значение, однако реабилитации и реинтеграции также должно отводиться значительное место в наших ответных действиях, если мы хотим предотвратить дальнейшее отчуждение и радикализацию. Кроме того, мы должны обеспечить, чтобы наш ответ не расходился с принципами, ледащими в основе нашей Организация: уважение верховенства права и соблюдение основных прав человека. Центральная роль также отводится международному сотрудничеству в форме обмена информацией и передовым опытом, судебному сотрудничеству по уголовным делам и целенаправленному наращиванию потенциала. Страны, которые подвергаются наибольшему риску, не способны справиться с этими проблемами в одиночку.

Во-вторых, Совету необходимо играть соответствующую роль в продвижении рекомендаций, содержащихся в последнем докладе Генерального секретаря о предупреждении воинствующего экстремизма (А/70/674). Мы не можем рассчитывать на то, что нам удастся справиться с беспрецедентной террористической угрозой, с которой мы сейчас сталкиваемся, не прилагая усилий к снижению привлекательности риторики терроризма и к устранению факторов, которые приводят к тому, что уязвимые молодые люди пополняют ряды террористических групп. Речь идет о долгосрочной работа, рассчитанной на десятилетия и не на одно поколение и требующей демонстрации приверженности укреплению социальной сплоченности и взаимодействия, а также продвижению принципов инклюзивности и толерантности в общинах. На национальном уровне для реагирования на эту угрозу должны приниматься меры с учетом конкретных условий в странах и общинах.

Совету также необходимо подумать над тем, какую роль он может играть в оказании поддержки таким усилим и как своими действиями, заявлениями и решениями он может способствовать укреплению наших коллективных мер борьбы с такими враждебными идеологическими установками. Все эти вопросы, по нашему мнению, требуют серьезного рассмотрения в Совете.

Г-н Гашпар Мартинш (Ангола) (говорит поанглийски): Г-н Председатель, мы благодарим вас и делегацию Китая за созыв этого важного заседания и за концептуальную записку (S/2016/306, приложение), подготовленную для сегодняшних открытых прений, которые предоставляют всем государствам — членам Организации Объединенных Наций возможность вновь заявить о своей приверженности борьбе с терроризмом, представляющим собой настоящее бедствие, которое международное сообщество должно совместными усилиями сдержать и устранить, чтобы построить действительно справедливый и безопасный мир. Мы хотели бы также поблагодарить Генерального секретаря за то, что он поделился с Советом своими соображениями по этому вопросу, который у всех нас вызывает огромное беспокойство.

Терроризм действительно представляет серьезную угрозу для международного мира и безопасности и является беспрецедентным вызовом ввиду присущих ему характерных черт, а также ввиду того, что он стремится завоевать и взять под свой контроль терри-

тории в соответствии с программой, направленной на то, чтобы подчинить себе целые народы и погрузить их во тьму и мракобесие, что полностью противоречит нормам цивилизованного существования и принципу многообразия, будь то культурного, расового или религиозного. Современные террористы со своим закостенелым толкованием религии делают наш мир опасным для жизни.

Терроризм стремительно распространяется в странах Африки и представляет серьезную угрозу для этих стран. «Боко-харам» в Нигерии, «Аль-Каида» и связанные с ней группы в странах исламского Магриба, «Ансар аш-Шариа» и «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) в Ливии и «Аш-Шабааб» в Сомали не щадят никого, сея несчастья, смерть и террор. Сложилась вызывающая тревогу ситуация, которая угрожает миру, стабильности и безопасности всего континента.

В последние годы сформировалась новая тревожная тенденция, связанная с ростом числа лиц, причастных к конфликтам по всему миру. Она породила новый тип так называемого международного терроризма и такой беспрецедентный феномен, как иностранные боевики-террористы. Такие террористические группы, как «Аль-Каида», Фронт «ан-Нусра», ИГИЛ, «Боко-харам» и другие, продолжают вербовать в свои ряды сторонников и насильственно похищать молодых людей по всему миру, чтобы сделать из них боевиков-террористов. Сложившаяся ситуация заставляет международное сообщество обратить внимание на необходимость установления и устранения коренных причин этого феномена, а также брать на вооружение наиболее эффективные подходы к борьбе с такой опасной тенденцией.

Мы понимаем, что урегулирование продолжающихся конфликтов, главным образом в Сирии, Ираке, Ливии и Мали, напрямую скажется на действиях террористов ИГИЛ в Сахельском и других регионах, где террористы принесли присягу на верность самопровозглашенному халифату Сирии и Леванта.

В докладе Генерального секретаря об угрозе, которую представляет ИГИЛ для международного мира и безопасности, и об усилиях Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам в борьбе с этой угрозой (S/2016/92) содержатся актуальные рекомендации в отношении мер, которые государствам и Организации Объединенных Наций необходимо принять для борьбы

16-10471 **7/39**

с такими беспрецедентными угрозами. В докладе говорится о том, что государства, хотя они и несут главную ответственность за борьбу с терроризмом, не способны вести эту борьбу в одиночку. Глобальный характер террористических угроз требует глобальной реакции со стороны Организации Объединенных Наций и других международных организаций, которым отводится чрезвычайно важная роль в выработке всеобъемлющего последовательного и скоординированного подхода.

Такой стратегический подход должен быть направлен на укрепление потенциала государств в борьбе с финансированием терроризма путем пресечения и перекрытия каналов финансирования терроризма, полного осуществления санкционных режимов, введенных Советом Безопасности против террористических организаций, укрепления регионального сотрудничества в использовании механизмов борьбы с транснациональной организованной преступностью, учитывая ее органичную связь с терроризмом, и повышения эффективности работы служб финансовой разведки при проведении расследований по фактам террористической деятельности. Такой подход также должен быть направлен на борьбу с вербовкой потенциальных террористов через Интернет и на использование Интернета для борьбы с радикализацией и воинствующим экстремизмом; на предупреждение, пресечение и криминализацию перемещений иностранных боевиков-террористов; на решение проблемы, связанной с боевиками-террористами, возвращающимися в страны своего происхождения; на пресечение попыток террористов планировать и осуществлять террористические нападения; а также на защиту культурного наследия, жестоким образом разрушаемого террористическими группами.

Мы вновь заявляем о том, что Ангола полностью привержена борьбе с угрозой терроризма. Правительство Анголы учредило национальный контртеррористический наблюдательный орган, работу которого координирует министерство внутренних дел и в состав которого входит многоотраслевая группы экспертов из различных правительственных учреждений, включая министерства обороны и безопасности, чьей главной задачей является отслеживание всех потенциальных или текущих террористических угроз.

В резолюции 2178 (2014) изложены конкретные меры по мобилизации усилий международного сообщества на борьбу с иностранными боевиками-

террористами, включая принятие соответствующих национальных законов. Законодательством Анголы предусматриваются длительные сроки тюремного заключения за любое сотрудничество с террористическими группами, будь то предоставление информации и материальных средств, включая оружие, боеприпасы, инструменты для совершения преступлений, убежища, места для проведения встреч, или за оказание помощи в вербовке членов террористических организаций.

Важным инструментом в борьбе с угрозой терроризма является международное сотрудничество, и в этом контексте в резолюции 1373 (2001) сформулированы руководящие принципы развития сотрудничества в борьбе с терроризмом. С целью реализации этих руководящих принципов Ангола сотрудничает с государствами — членами Сообщества португалоязычных стран и субрегиональными организациями, в частности с Сообществом по вопросам развития стран юга Африки и Экономическим сообществом центральноафриканских государств, обменивается информацией и оказывает содействие административным и судебным органам в целях предупреждения терроризма и борьбы с ним. В целях улучшения обмена информацией и взаимодействия между 14 государствами — членами Сообщества по вопросам развития стран юга Африки был создан региональный центр раннего предупреждения. Комитет служб разведки и безопасности Африки действует как механизм сотрудничества, координации и обмена информацией на уровне Африканского союза. На двустороннем уровне Ангола сотрудничает с Африканским исследовательским центром по вопросам терроризма, который базируется в Алжире.

Что касается финансирования терроризма, то парламент Анголы принял закон о предупреждении терроризма и борьбе с ним и ратифицировал Конвенцию Африканского союза о предупреждении терроризма и борьбе с ним. Кроме того, был принят ряд правовых мер по ратификации Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма и Закона о борьбе с терроризмом и отмыванием денег. В целях централизации и обработки всей информации по отмыванию денег и финансированию терроризма в Национальном банке Анголы создано подразделение финансовой разведки.

В заключение я хотел бы вновь заявить о твердом намерении Анголы продолжать сотрудничество

с Организацией Объединенных Наций в осуществлении соответствующих резолюций, программ и планов действий, направленных на эффективное предупреждение и пресечение угрозы терроризма во всех формах и проявлениях.

Г-н Ибрахим (Малайзия) (говорит по-английски): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этого очень важного заседания и за четкую концепцию, изложенную в концептуальной записке (S/2016/306, приложение). Я благодарю Генерального секретаря за то, что он поделился с нами своей растущей озабоченностью в связи с участившимися террористическими актами во многих «горячих точках» и способностью террористов скрытно действовать в различных районах мира, не вызывая подозрений. Мы с нетерпением ожидаем предстоящего обзора осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, а наше сегодняшнее обсуждение весьма полезно с точки зрения ясного изложения наших общих озабоченностей относительно необходимости для нас действовать сообща, чтобы противостоять этому бедствию.

Мы присоединяемся к заявлению представителя Ирана от имени Движения неприсоединения.

С 1972 года Организация Объединенных Наций направляет значительные средства и прилагает большие усилия для устранения тех вызовов международному миру и безопасности, которые создает терроризм и деятельность тех, кто совершает террористические акты. Мы были свидетелями многоликости международного терроризма и знаем цену ее извращенной природы. За многие годы нашим ответом будь то через Совет, Генеральную Ассамблею или иные органы — стал авторитетный и значимый свод международных законов, норм и стандартов. К ним относятся и многие правовые и другие документы от деклараций, конвенций и резолюций до стратегий и планов действий, — не говоря уже об учреждении и постоянной работе таких институтов и структур, как Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций и комитеты, учрежденные резолюцией 1267 (1999) по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям, резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом и резолюцией 1540 (2004).

Усилия на международном уровне все чаще находят отражение и в деятельности на уровне регионов. В особенности это касается Юго-Восточной Азии, где Ассоциация государств Юго-Восточной Азии увидела необходимость в коллективных действиях всего региона и приняла свою собственную конвенцию о борьбе с терроризмом, которая стала одной из составляющих региональной нормативно-правовой базы. Несмотря на все наши усилия и внимание и всю ту позитивную динамику, которую мы создали для развития международного и регионального сотрудничества, в последние годы террористических актов и проявлений воинствующего экстремизма стало, к сожалению, больше. Нас все больше тревожит то, что многие недавно совершенные террористические акты отличаются все большей изощренностью и сложностью, равно как и высоким уровнем координации их планирования и осуществления, а также свидетельствуют об активизации усилий террористов в части вербовки и радикализации. Террор стал чудовищным явлением и видом деятельности.

Нам не нужно напоминать о тех ужасающих зверствах, которые совершают боевики таких известных террористических групп, как «Аль-Каида», ДАИШ и «Боко харам», и родственные им организации в ряде районов Африки, Ближнего Востока, Европы и даже Юго-Восточной Азии. Мы видели их готовность уничтожить наше общее наследие. Мы видели, как они попирают человеческое достоинство и права человека. Мы видели их еретический фанатизм и гибельные концепции, и мы видели уже достаточно. В борьбе с этой угрозой и за ее ликвидацию мы должны сосредоточиться на нашей коллективной решимости разделить ответственность и внести свой вклад в общие усилия на всех уровнях. Мы должны развенчать их пропаганду и не должны позволить им использовать эфир в интересах террора. Наш ответ должен быть активным. Он должен быть адресным, а мы не должны позволить заманить себя на их идеологическую территорию или дать им аргументы для привлечения в их ряды новых сторонников. Наши действия должны опираться на полное соблюдение норм международного права, включая стандарты в области прав человека и международные правозащитные законы. Кроме того, мы должны лишить их источников финансирования проводимой ими деятельности.

16-10471 9/**39**

Хотя у меня нет желания углубляться в теологический диспут, но, к сожалению большинства мусульман, эти еретики создают о нас неверное и несправедливое представление, цинично утверждая, что они действуют под знаменем ислама — религии мира и сострадания, которую они якобы исповедуют. Мы с удовлетворением отмечаем, что их вопиющее извращение этой религии, которую действительно исповедует множество миролюбивых мусульман, мир не убедило. Поэтому крайне важно, чтобы миролюбивые мусульмане и умеренные силы мусульманского мира начали серьезно работать над правильной идеологией для незащищенной и разочарованной молодежи и устранять глубинные причины, с тем чтобы покончить с вербовкой в террористические группы как местных, так и иностранных боевиков-террористов. Путь к спасению лежит через праведные поступки, а не через спекуляцию на несчастьях и готовности к самоубийству.

В Малайзии борьба с террором началась в годы ее становления как государства. В начале своей современной истории Малайзия приобрела некоторый опыт, которым она может поделиться, в особенности в вопросе о борьбе с политическими или идеологическими аспектами терроризма. В период с 1947 по 1989 год, во время мятежа, Малайзия была втянута в идеологически мотивированный конфликт, который продолжали невероятно жестокие террористы, стремившиеся навязать миролюбивому, многоэтническому и многорасовому населению Малайзии свою неприемлемую для него политическую концепцию. В борьбе с этой угрозой, чтобы победить терроризм, малазийцам всех рас и вероисповеданий пришлось извлечь трудные уроки стойкости и единства. В первые годы конфликта правительство было особенно внимательно к нуждам населения, которое не по своей вине оказалось в центре чисто политического конфликта, для которого был характерен воинствующий экстремизм наподобие того, который мы видим сегодня в некоторых районах Ближнего Востока и Африки.

В Малайзии мир, в конечном итоге, был завоеван благодаря подходу правительства, который позволил ему добиться морального превосходства над террористами, главным образом, обеспечив людям спокойствие, безопасность и возможности для социально-экономического развития. Кроме того, все усилия и средства, включая международную помощь, были направлены на поддержку правительства в его стремле-

нии обеспечить лучшее будущее для всех национальностей и место под солнцем для всех в Малайзии. В дополнение к этому, все притязания террористов на легитимность и народную поддержку в конечном итоге были отвергнуты по причине их собственной жестокости и их подлых деяний.

Я по праву горжусь тем, что Малайзия являет собой пример и образец того, как стратегия завоевания сердец и умов неукоснительно осуществлялась и успешно осуществилась. Очевидно, что для обеспечения эффективного реагирования, широкой поддержки и легитимности в глазах тех, кого мы стремимся защитить, необходимо проявлять крайнюю осторожность, чтобы не сыграть на руку террористам. Это потребует политической мудрости и гибкости.

В заключение следует подчеркнуть, что Малайзия сохраняет твердость в своей решающей схватке с глобальным террором и международным терроризмом и будет и впредь играть конструктивную роль, не позволяя террористическим группам стать угрозой для общества. Мы не будем щадить усилий в этом общем деле, с тем чтобы остановить и разоблачить террористов и показать их в истинном свете, как злостных преступников и воинствующих экстремистов, каковыми они и являются. С Божьей помощью, действуя сообща, мы победим.

Г-н Гонсалес де Линарес Палоу (Испания) (говорит по-испански): Я хотел бы поблагодарить Китайскую Народную Республику за организацию этих прений, которые, к сожалению, весьма своевременным и необходимы. Терроризм не только является одной из главных угроз международному миру и безопасности, но и непосредственно затрагивает всех нас. Это глобальное явление, и, следовательно, оно требует единого и коллективного реагирования. Поэтому эти прения так же своевременны, как и предстоящий обзор осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, о котором говорил Генеральный секретарь.

Обзор этого года имеет исключительно важное значение в связи с тем, что терроризм, к сожалению, занимает центральное место в международной повестке дня, а также в связи со столь часто упоминаемым меняющимся характером создаваемой им угрозы. Такая способность террористов адаптироваться требует от нас оперативных, решительных и гибких действий. Поэтому мы должны приступить к переговорам по обзору Глобальной стратегии и быть

готовыми вести борьбу с терроризмом, используя такие методы, которые будут в максимальной степени способствовать его искоренению, и применяя эффективные и гибкие инструменты, способные содействовать оперативному реагированию на террористические нападения.

Совет Безопасности уже рассмотрел несколько новых аспектов, таких как проблема иностранных боевиков-террористов, которой посвящена резолюция 2178 (2014), а также Мадридские руководящие принципы для ее оптимального осуществления. Другим аспектом стали новые источники финансирования, которым был посвящен ряд документов, которые в прошлом году легли в основу резолюций 2199 (2015) и 2253 (2015). В 2015 году был рассмотрен еще один новый аспект в рамках заявления Председателя о борьбе с терроризмом на национальном уровне.

Таким образом, мы постепенно продвигаемся вперед в борьбе с терроризмом. Мы не можем одним решающим ударом искоренить его раз и навсегда. Победить его будет непросто, однако это возможно. Мы можем попытаться перекрыть ему кислород. Крайне важно не терять бдительность. В некоторых областях, таких как кибербезопасность, у нас все еще сохраняется возможность разработать новые документы. Еще одной важной областью является правосудие, где мы можем оказать дополнительное давление в целях искоренения терроризма.

В ходе своего предстоящего председательства в Совете в декабре этого года Испания намерена изучить возможности активизации международного сотрудничества в судебной сфере. Кроме того, в декабре мы проведем обзор резолюции 1540 (2004), в которой содержится призыв к предотвращению попадания оружия массового уничтожения в руки негосударственных субъектов, преследующих террористические цели. Вряд ли необходимо говорить о значении этой угрозы, поэтому я хотел бы призвать все государства-члены принять максимально активное участие в такой работе для того, чтобы мы смогли сделать этот обзор действительно эффективным инструментом. Кроме того, различные меры принимаются государствами на национальном уровне, и в целом все мы располагаем достаточным индивидуальным опытом и передовой практикой для решительной борьбы с терроризмом.

Я хотел бы вернуться к обзору Глобальной стратегии и высказать несколько замечаний.

Что касается первого компонента — предотвращения, то в нашем распоряжении имеется инструмент, который Испания высоко ценит: План действий Генерального секретаря, упомянутый в резолюции Генеральной Ассамблеи 70/254 от 12 февраля. Давайте не будем становиться заложниками запутанных дискуссий о том, чем является и чем не является воинствующий экстремизм. Все мы знаем, что некоторые аспекты экстремизма подпитывают и провоцируют терроризм, и именно в отношении таких аспектов мы должны принимать меры. В этой связи мы считаем, что План действий по предупреждению воинствующего экстремизма должен осуществляться в рамках всеобъемлющего подхода, который также находит свое отражение в концепции борьбы со всем циклом радикализации, что является приоритетным направлением деятельности Глобального контртеррористического форума.

В целях экономии времени я коснусь только двух конкретных аспектов, связанных с таким всеобъемлющим подходом: необходимости привлекать к участию все слои населения и необходимости разработки эффективных методов контрпропаганды. Перед лицом воинствующего экстремизма государства должны содействовать созданию всеохватного механизма для налаживания диалога со всеми субъектами, включая общины, которые могут легко становиться жертвой радикализации, на государственном, региональном или местном уровнях. Однако это не произойдет само по себе, поэтому мы должны создать механизмы и разработать национальные планы и стратегии сотрудничества, о чем справедливо говорится в Плане действий.

Я приведу пример двух инициатив, которые были реализованы в нашей стране. Мы создали центр координации информации о радикализации и пять месяцев назад выступили с инициативой по ее пресечению. В рамках сотрудничества с гражданским обществом граждане имеют возможность воспользоваться вебстраницей, адресом электронной почты и бесплатной телефонной линией в условиях полной конфиденциальности и анонимности. Кроме того, для смартфонов разработано приложение "AlertCops" со специальной пиктограммой. За пять месяцев мы получили 150 сообщений, из которых 45 процентов действительно требовали проведения полицейского расследования.

Я хотел бы также затронуть вопрос о методах пропаганды, которые мы должны разработать в свя-

16-10471 11/39

зи с проблемой воинствующего экстремизма. Мы не должны ограничиваться только негативными аспектами и должны также отмечать позитивные моменты с особым упором на те вопросы, по которым все члены международного сообщества придерживаются единого мнения, включая плюрализм, сосуществование, уважение различий и поощрение всеобщего участия. В этой связи участие жертв, которые не стремятся к мести, а призывают к обеспечению справедливости, добавляет нам один из наиболее авторитетных голосов в борьбе с воинствующим экстремизмом.

Именно поэтому в октябре прошлого года Испания совместно с Соединенными Штатами впервые пригласила людей, пострадавших от терроризма, принять участие в заседаниях Совета Безопасности. Я хотел бы также подчеркнуть важную роль женщин в борьбе с радикализацией и терроризмом, о чем говорится в резолюции 2242 (2015), принятой во время председательства Испании в октябре прошлого года.

Кроме того, осуществление Плана действий Генерального секретаря делает очевидной необходимость укрепления структуры международного сотрудничества, что также открывает для нас новые возможности. В этой связи мы вновь заявляем о целесообразности создания должности высокого уровня — представителя Генерального секретаря по борьбе с насильственным экстремизмом.

Что касается второго компонента, то я уже высказал несколько идей относительно необходимости оперативного, решительного и гибкого реагирования. Я лишь подчеркну, что мы призываем государства-члены не забывать в ходе переговоров о том, что целью Глобальной стратегии является искоренение терроризма; это ее единственная цель.

Что касается наращивания потенциала — третьего компонента, то усилия Исполнительного директората Контртеррористического комитета, Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий и Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций дают нам возможность укреплять соответствующий потенциал там, где это больше всего необходимо. Приверженность и участие государств способствуют существенному укреплению наших обществ перед лицом этого бедствия.

Я не могу завершить свое выступление, не повторив следующую мысль, какой бы очевидной она ни была: нам необходимо уважать права человека,

что является четвертым компонентом, поскольку это неотъемлемая часть ДНК наших обществ, ведь если мы не сможем обеспечить защиту прав человека — будь то косвенно или временно, это приведет к изменению самой сути нашего образа жизни и сосуществования; а это станет первой победой террористов.

В заключение я хотел бы произнести фразу, которой террористы нам постоянно угрожают: «Нам должно повезти лишь однажды, а вам должно везти всегда». Однако они забывают о том, что наши общества и наш образ жизни незыблемы и прочно опираются на добросовестность, а это делает нас непобедимыми. Мы уже демонстрировали это, и хотя террористам может повезти один, десять, сто раз, мы можем добиться того, чтобы у них не было даже возможности испытать свою удачу.

Г-н Райкрофт (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас за организацию этих прений и Генерального секретаря — за его брифинг.

Терроризм — это бедствие нашего времени. Нам практически ежедневно напоминают о жестокости и людских потерях, связанных с террористическими нападениями и воинствующим экстремизмом. Объектами таких неизбирательных нападений становятся самые обычные места: аэропорт в Бельгии, школа в Пакистане, университетский городок в Кении или рыночная площадь в Сирии. За каждым таким заголовком стоят разрушенные жизни людей. Многие из этих инцидентов начинаются и заканчиваются действиями членов ДАИШ с их извращенной идеологией и лживыми заявлениями о государственности. Они бросают вызов основным ценностям Организации Объединенных Наций, которые нас объединяют.

Перед лицом этой и других угроз борьба с терроризмом и предупреждение воинствующего экстремизма стали для всех нас приоритетной задачей и коллективным вызовом, требующими коллективных мер реагирования. Соединенные Штаты вносят свой вклад в решение этой задачи. Возглавляет борьбу Совет Безопасности, принимая прорывные новаторские резолюции для противодействия ДАИШ. Генеральный секретарь заложил важную основу для международных действий, предложив свой План действий по предупреждению воинствующего экстремизма, а Генеральная Ассамблея продолжает формировать консенсус в отношении дальнейших действий под эгидой Глобальной контртеррористической стратегии

Организации Объединенных Наций. Все эти усилия вместе с действиями Глобальной коалиции по борьбе с «Исламским государством Ирака и Леванта» уже приносят свои плоды. ДАИШ лишился 40 процентов территории, находившейся под его контролем в Ираке, а также значительной части территории в Сирии. Мы должны продолжать оказывать давление. Для этого, я считаю, мы должны в первую очередь сделать две вещи — перекрыть каналы финансовой подпитки ДАИШ и остановить пропаганду ненависти.

По итогам прошлогоднего заседания Совета Безопасности с участием министров финансов (см. S/PV.7587) мы взяли на себя обязательство перекрыть источники поступления финансовых средств, необходимых ДАИШ для выживания. Наши усилия уже дают результаты. Финансовые ресурсы ДАИШ сокращаются. Зарплаты боевиков урезаются. В поддержании этого давления каждому из нас отводится своя роль. Соединенное Королевство присоединилось к глобальным усилиям, направленным на истощение контролируемых ДАИШ нефтяных ресурсов, с тем чтобы лишить его доходов от незаконной торговли ими. Мы помогаем партнерам в регионе укреплять их потенциал пограничного контроля, с тем чтобы перекрыть доступ ДАИШ к ресурсам и новобранцам. Из всех стран коалиции наше законодательство предусматривает самые строгие меры наказания за похищение людей в целях получения выкупа, чтобы предотвратить эти вопиющие деяния, совершаемые для финансирования деятельности по разжиганию ненависти.

Однако для того, чтобы окончательно перекрыть каналы финансирования ДАИШ, все государства должны объединиться ради достижения общей цели, осуществлять принятые Советом резолюции и выполнять требования режима санкций против «Аль-Каиды» и ДАИШ. Наши действия по борьбе с этими террористическими группами должны быть решительными и последовательными. Перекрыв каналы их финансовой подпитки, мы должны также остановить их пропаганду ненависти. ДАИШ и другие группы беспрецедентными темпами и в беспрецедентных масштабах используют Интернет для распространения своих идей и с целью заручиться поддержкой.

Соединенное Королевство крайне серьезно относится к угрозам, создаваемым террористической и экстремистской пропагандой в сети Интернет, и предпринимает значительные шаги для противодей-

ствия им. Мы сотрудничаем с Интернет-отраслью и полицией в целях удаления террористических и экстремистских материалов, размещенных онлайн. Мы препятствуем распространению экстремистской и террористической идеологии посредством прямых обращений в специально созданное подразделение и посредством оказания поддержки организациям гражданского общества в ведении эффективной контрпропаганды в сети. С 2010 года в результате таких обращений в Соединенном Королевстве представители Интернет-отрасли добровольно удалили 150 000 единиц контента, имеющего отношение к террористической деятельности. На сегодняшний день поступает в среднем 1000 запросов на удаление контента в неделю, из которых около 70 процентов касаются ДАИШ. Это добровольное партнерство является одним из многих способов борьбы с использованием Интернета в террористических целях без введения чрезмерных ограничений. Мы будем и впредь сотрудничать с отраслью в целях совершенствования этого подхода, и я надеюсь, что другие делегации также помогут нам в этом.

Позвольте мне завершить свое выступление следующей мыслью. Глобальная контртеррористическая стратегия была принята 10 лет назад. За последнее десятилетие характер терроризма изменился, и сегодня мы наблюдаем новый уровень его жестокости и новые методы достижения его целей. Для обеспечения последовательности наших усилий мы должны убедиться в том, что придерживаемся самого современного из возможных подходов, разработанного с учетом новых тенденций. Вот почему Соединенное Королевство поддерживает проведение амбициозного и перспективного обзора стратегии Организации Объединенных Наций в этом году. Чтобы сохранить ее актуальность, мы должны подумать над тем, как наилучшим образом структурировать и рационально использовать ресурсы Организации Объединенных Наций, а также обеспечить выделение необходимых средств, создание структур и сосредоточение усилий для осуществления новых программ, в частности по предупреждению воинствующего экстремизма. Мы рассчитываем на возможность обсудить варианты и идеи со всеми государствами-членами в ходе обзора Глобальной контртеррористической стратегии летом этого года.

Совместными усилиями мы можем и будем противостоять угрозе терроризма и воинствующего экстремизма на благо международного мира и безопасности.

16-10471 13/39

Г-жа Пауэр (Соединенные Штаты Америки) (говорит по-английски): Г-н Председатель, я благодарю Вас лично и Китай за организацию этих важных прений. Я также выражаю признательность Генеральному секретарю за его брифинг и его неизменную руководящую роль в этом важном вопросе.

Немногим более двух недель назад, теплым весенним вечером семьи собрались в одном из крупнейших парков Лахора Гульшан-и-Икбал. Это было Пасхальное воскресенье, и в толпе были в том числе и христиане, отмечавшие этот праздник. Около 18 ч. 30 м. террорист-смертник прошел через ворота парка и привел в действие взрывное устройство недалеко от детской площадки с качелями. Семьдесят пять человек погибло, в том числе 29 детей. Не менее 300 человек получили ранения. Позже в больнице женщина по имени Насрин Биби в ожидании новостей о состоянии ее раненой двухлетней дочери сказала журналисту: «Мы просто хотели приятно провести вечер и насладиться хорошей погодой. Что это за люди, которые совершают нападение на маленьких детей в парке?»

Это ужасное нападение произошло менее чем через неделю после того, как в Брюсселе прогремело три взрыва, в результате которых погибли 32 ни в чем не повинных человека. Днем ранее от взрыва бомбы в Стамбуле погибло четверо туристов. В прошлую субботу террорист-смертник подорвался в ресторане в Могадишо, в результате чего погибло по меньшей мере трое сомалийцев, пришедших в ресторан в обеденный перерыв. Все эти нападения напоминают нам о том, что угроза, которую представляют собой террористы, не ограничивается территорией одной страны или одного региона; ее жертвами становятся представители всех вероисповеданий. Этот факт подтверждают тысячи мусульман. Даже в нападении в Лахоре подавляющее большинство жертв составили мусульмане. Эта война не ведется на одном поле брани; враг стремится атаковать нас везде, где это возможно.

Наш ответ на угрозы с его стороны должен быть таким же широким и далеко идущим, как и его амбиции. Именно поэтому Совет Безопасности так часто созывает заседания для рассмотрения различных составляющих этой угрозы и выработки более всеобъемлющего подхода, чтобы эффективно противодействовать ей. За последние два года мы приняли резолюции по борьбе с ДАИШ в Сирии, Ираке и Ливии, с тем чтобы перекрыть поток иностранных боевиков-

террористов в зоны конфликта и из них и ликвидировать основные источники финансирования террористических групп, в частности торговлю нефтью и антиквариатом и похищение людей.

Что важно, мы также вывели обсуждения за рамки дипломатических переговоров, созвав первое в истории заседание Совета Безопасности по укреплению безопасности границ с участием министров внутренних дел (см. S/PV.7453) и первое совещание министров финансов (см. S/PV.7587) с целью ограничить доступ ДАИШ к финансовым средствам. В июне мы приступим в Генеральной Ассамблее к обсуждению путей более эффективного осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций на основе важного плана действий Генерального секретаря по предупреждению воинствующего экстремизма. Речь идет о ключевых шагах, однако борьба будет долгой и нельзя удовлетворяться достигнутым. Мы должны удвоить усилия, направленные на предотвращение вербовки новобранцев террористическими группами, радикализацию ими общественных настроений и пополнение своих рядов за счет привлечения новых сторонников путем более эффективного устранения ключевых факторов, способствующих воинствующему экстремизму.

Воинствующие экстремистские группы намеренно стремятся предложить альтернативу коррумпированным или авторитарным режимам, противоядие от культурной маргинализации и путь к духовному очищению. Мы должны бороться с их пропагандой и вскрывать пустоту и лживость их слов, взаимодействуя при этом с общинами, наиболее подверженными их пропаганде.

В то же время международное сообщество должно принять все возможные меры для ослабления и уничтожения террористических групп, которые угрожают нашей коллективной безопасности. Эта цель занимает центральное место среди описанных мною мер Совета. Что касается боевых действий, то коалиция наносит воздушные удары по силам ДАИШ, их местам хранения денежных средств, энергетическим и другим объектам, способствующим получению дохода. Недавние военные успехи, в частности в Ираке и Нигерии в борьбе с ДАИШ и «Боко харам», соответственно, позволили нанести дополнительные удары по террористическим группам. Развивая наше наступление, мы должны продолжать укреплять наши

оборонительные рубежи, в том числе расширять обмена данными и информацией и международное сотрудничество в целях дальнейшего перекрытия этим группам доступа к иностранным боевикам-террористам и денежным поступлениям. Такое сотрудничество также очень важно для того, чтобы совместными усилиями воспрепятствовать доступу террористов к химическому оружию, в частности на основе резолюции 1540 (2004), где прописаны механизмы, которые мы должны укреплять в рамках всеобъемлющего обзорного процесса.

Однако мы должны отдавать себе четкий отчет в том, что это общее обязательство препятствовать доступу террористов к химическому оружию ни в коей мере не умаляет нашей решимости идентифицировать тех государственных субъектов, которые несут ответственность за его применение. Никто не сомневается в серьезном характере террористической угрозы, варварстве тех, от кого она исходит, или в необходимости задействовать все инструменты, имеющиеся в наших соответствующих арсеналах. Однако мы должны отдавать себе четкий отчет в следующем: это не должно и не может влечь за собой отказа от основных принципов, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека.

Давайте рассмотрим один из поднятых сегодня вопросов. Нет сомнений в том, что террористические группы сегодня хорошо разбираются в вопросах применения Интернета и коммуникационных технологий для распространения своих проникнутых ненавистью идей, вербовки сторонников и распространения призывов к насилию, что не может не вызывать опасений. Поэтому правительства всех стран должны сотрудничать друг с другом в противодействии преступной деятельности в Интернете, способствующей терроризму и включающей осуществление незаконных денежных переводов, планирование и координацию нападений, подстрекательство к совершению преступлений и оказание материальной поддержки террористическим группам. Правительства также должны тесно сотрудничать с частными компаниями, которые определяют условия, на которых потребители могут пользоваться их услугами.

Такие адресные меры не следует отождествлять с призывами к ограничению доступа к Интернету или введению в нем цензуры или даже, как предлагают некоторые, эффективному закрытию целых участков Интернет-сети. Подобные меры не будут способство-

вать обеспечению большей безопасности. Вербовка и ведущая к насилию радикализация продолжают иметь место в результате межличностного общения. Подобные ограничения перекроют свободные потоки информации и альтернативных идей и, таким образом, ограничат действие одного из наиболее эффективных из имеющихся противоядий от ненависти и лжи, распространяемых террористическими группами. Как заявил президент Обама:

«Идеологию невозможно победить силой оружия. Ее можно победить лишь с помощью другой более привлекательной и более убедительной идеологии».

Перед нами стоит реальная задача. Мы должны использовать Интернет столь же эффективно, что и наши противники, широко пропагандируя наши идеи и доказывая ошибочность их идеологий. Однако введение широких ограничений в отношении Интернета было бы равнозначно отказу от нашего основополагающего принципа свободы слова и убеждений. В Соединенных Штатах явное подстрекательство к насилию не подпадает под защиту закона о свободе слова, но большинство даже самых агрессивных веб-сайтов и социальных сетей защищает от преследований со стороны правительства наша Конституция, как это и было задумано. Судья Верховного суда Роберт Джексон сформулировал это следующим образом: «Свобода расхождения во взглядах не ограничивается малозначащими вопросами. Это было бы лишь тенью свободы». Судья Луис Брэндайс утверждал:

«Свобода мыслить так, как вы считаете нужным, и говорить то, о чем вы думаете, — это средства, необходимые для установления и распространения политической истины».

Больше всего истины боятся «Исламское государство Ирака и Леванта» и «Аль-Каида». Лишение людей возможности обсуждать, спорить и выражать свое мнение в сети Интернет не будет способствовать повышению уровня нашей безопасности. Это лишь усугубит разрыв между различными странами и разными людьми, а также между гражданами и правительствами стран.

Угроза, которую террористы, в частности из ДАИШ, представляют для всех наших граждан, очевидна, и мы должны безотлагательно отреагировать на нее. Однако в ходе сегодняшних прений мы должны признать наличие не только опасности для нашей

16-10471 15/39

безопасности, но и опасности чрезмерной реакции с нашей стороны в ущерб нашим гражданам и их безопасности. Мы не должны лишать наших граждан таких основных свобод, как свобода выражения мнений, свобода мирных собраний, свобода объединений и вероисповедания, только потому, что их используют в своих интересах террористы. В противном случае мы попадем в их же ловушку. Международное сообщество сможет одержать победу над терроризмом благодаря своим решительным усилиям, направленным на борьбу с воинствующим экстремизмом и подавление террористических групп.

Я уже упоминала об инциденте в парке Лахор, где террористы атаковали христиан в надежде вбить клин между ними и их соседями-мусульманами. Однако этого не произошло. Вместо того, чтобы отдалиться друг от друга, пакистанцы всех вероисповеданий объединились, выстроившись в длинные очереди у больниц, чтобы сдать кровь и выразить свое негодование и солидарность. Владелец закусочной, расположенного неподалеку от места взрыва, сказал: «То, что происходит, неправильно. Христиане нам как братья и сестры». Реакция этих людей перекликается с проявлениями солидарности, свидетелями которых мы были после других нападений, совершенных в последнее время, и указывает на главную причину, по которой террористы никогда не победят. Какими бы отвратительными и варварскими ни были их нападения, им не удастся нас запугать. Напротив, что, по моему мнению, доказывает и нынешнее заседание Совета, они еще теснее сплачивают нас в нашей решимости нанести им окончательное поражение.

Г-н Берту (Франция) (*говорит по-французски*): Прежде всего, позвольте мне поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этих открытых прений, а также заранее присоединиться к заявлению, которое будет сделано от имени Европейского союза.

Сегодня я хотел бы сосредоточиться на трех основных темах, которые, по мнению моей страны, являются приоритетными для международного сообщества и нашей Организации.

Первая из них касается воинствующего экстремизма, который порождает такой феномен, как иностранные боевики-террористы. Прежде всего, я хотел бы поблагодарить Организацию Объединенных Наций и Швейцарию за проведение конференции высокого уровня по этому вопросу в Женеве 7 и 8 апреля.

Она вылилась в плодотворный обмен мнениями, как это только что подчеркнул Генеральный секретарь.

Кто же эти люди, едущие в Сирию и Ирак, чтобы пополнить ряды джихадистских групп, прежде всего ДАИШ? Это молодые люди из более чем 100 стран, представляющие различные социально-демографические группы — среди них есть мужчины, женщины, новообращенные, несовершеннолетние и так далее. Во Франции этот феномен достиг крайне тревожных масштабов: в регионе присутствует 600 французов, включая 217 женщин и 18 несовершеннолетних. Для того чтобы адаптироваться к этому новому лицу угрозы, мы предприняли ряд важных шагов.

В апреле 2014 года французское правительство приняло план по борьбе с террористическими сетями и радикализацией, ведущей к насилию. Создан межведомственный комитет, отвечающий за координацию стратегии в области профилактики радикализации и дерадикализации. Правительство также учредило территориальный механизм для мониторинга лиц, о которых поступила соответствующая информация, и оказания помощи семьям, с тем чтобы принимать надлежащие меры в каждом конкретном случае. И, наконец, в результате принятия закона от 13 ноября 2014 года в наше законодательство был добавлен ряд важных нововведений. Этим законом были установлены запреты на выезд с территории страны, а также въезд в страну и проживание на ее территории иностранцев, не имеющих статуса резидента Франции и представляющих угрозу для национальной безопасности.

Что касается международного уровня, то крайне важно, чтобы Организация Объединенных Наций и далее принимала решительные меры для пресечения потока иностранных боевиков-террористов и предотвращения воинствующего экстремизма. Полное осуществление резолюции 2178 (2014) и реализация Плана действий Генерального секретаря по предотвращению воинствующего экстремизма являются двумя главными направлениями этой деятельности. План Генерального секретаря, в частности, направлен на объединение и улучшение координации усилий, которые мы все — государства-члены и Организация Объединенных Наций — предпринимаем на национальном, региональном и международном уровнях в целях предотвращения радикализации, что является одним из важнейших аспектов борьбы с терроризмом. Этот план конкретизирует стратеги-

ческую роль Организации Объединенных Наций в руководстве этой работой и ее координации.

Пользуясь возможностью, предоставленной этими прениями, я хотел бы объявить о том, что в сентябре Франция совместно с ЮНЕСКО проведет в Париже семинар по предупреждению воинствующего экстремизма с помощью образования. Предотвращение радикализации молодежи также будет одной из тем, которые будут вынесены на обсуждение участников шестнадцатого саммита Международной организации франкоязычных стран, который состоится в Мадагаскаре в ноябре 2016 года.

Второй приоритетной задачей для всех нас является борьба с финансированием терроризма и полное осуществление резолюций 2199 (2015) и 2253 (2015). Финансирование ДАИШ сильно пострадало в результате ударов, нанесенных коалиций, что заметно сказалось на размере вознаграждения, которое эта группа выплачивает своим боевикам. Однако, для того чтобы финансовые ресурсы этой организации полностью истощились, необходима дополнительная мобилизация международных усилий. Мы призываем всех наших партнеров к осуществлению резолюций Организации Объединенных Наций и принятию эффективных мер. Я приветствую проведение в этот самый момент совместного заседания Комитета, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, и Комитета, учрежденного резолюцией 1267 (1999) об организации «Аль-Каида» и движении «Талибан» и связанных с ними лицах и организациях, посвященного проблеме финансирования терроризма, на котором присутствует Председатель Группы разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег.

На национальном уровне Франция разработала план борьбы с финансированием терроризма. Этот план преследует три цели: снизить анонимность в экономике в целях более четкого отслеживания финансовых операций; улучшить мониторинг путем мобилизации финансовых субъектов на борьбу с терроризмом; и расширить возможности замораживания активов субъектов, связанных с терроризмом.

Франция также полностью мобилизовала свои усилия на борьбу с незаконной торговлей произведениями искусства и антиквариатом. Мы обращаем внимание ассоциаций торговцев антиквариатом на незаконную торговлю произведениями искусства из Сирии и Ирака и на тот факт, что такая торговля может содействовать финансированию ДАИШ. Таможенная

служба усилила контроль над импортом культурных ценностей, в частности предметов из стран Ближнего Востока. Президент Республики объявил в ЮНЕСКО о введении Францией таможенного контроля над ввозом культурных ценностей и о создании во Франции надежных мест хранения культурных ценностей, находящихся под угрозой. Эти положения были включены в законопроект, который сейчас обсуждается в парламенте.

И, наконец, третье направление работы — борьба с террористической пропагандой во исполнение резолюции 2253 (2015) — является еще одной важной сферой, где требуется мобилизация усилий всего международного сообщества. Особую тревогу вызывает та легкость, с которой террористы используют Интернет и социальные сети для распространения своих ненавистнических идей. Мы подчеркиваем, что любые инициативы в этой области должны предприниматься с соблюдением свободы слова. Ключевыми факторами любой стратегии предотвращения воинствующего экстремизма или борьбы с ним в долгосрочном плане являются отстаивание прав человека и принципа верховенства права, а также образование, интеграция в общество и социальная гармония. Мы все несем ответственность за обеспечение того, чтобы борьба с терроризмом, которая крайне необходима для обеспечения безопасности наших сограждан, всегда шла рука об руку с соблюдением прав человека.

Ввиду столь масштабной угрозы у нас нет иного выбора, кроме как укреплять международное сотрудничество. Конкретный прогресс возможен, о чем свидетельствует принятие сегодня Европейским парламентом реестра имен пассажиров. На каждом из этих направлений Организация Объединенных Наций вполне способна принести большую пользу, будь то в разработке стратегических руководящих принципов или в мобилизации усилий международного сообщества. Намеченный на май обзор Глобальной стратегии Организации Объединенных Наций предоставит возможность для дальнейшего обсуждения мер по укреплению международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и в пресечении воинствующего экстремизма. Франция примет в этих прениях всестороннее участие.

Г-н Сек (Сенегал) (говорит по-французски): Делегация Сенегала благодарит Вас, г-н Председатель, и приветствует Вашу инициативу организовать открытые прения для обсуждения вопроса о борьбе

16-10471 17/39

с терроризмом. С учетом практически ставших регулярными террористических нападений, совершаемых повсюду в мире, более подходящего времени для их проведения не подберешь.

Международный терроризм, масштабы которого продолжают расти и в настоящее время достигли беспрецедентного уровня, продолжают вызывать крайнюю тревогу у международного сообщества, в том числе у стран Западной Африки и Сахеля, которые испытывают тяжелые страдания в результате нападений, похищения людей, самовольных расправ и беспрецедентного насилия, совершаемых такими вооруженными группами, как «Аш-Шабааб», «Аль-Мурабитун», «Ансар ад-Дин», «Аль-Каида в странах исламского Магриба», «Боко харам» и другие, которые отличаются друг от друга по своему названию, но придерживаются одинаковых варварских методов, сея разрушения, совершая теракты и чиня массовые и жестокие расправы в наших общинах.

Перед лицом такой угрозы международному сообществу настоятельно необходимо оказать поддержку Западно-Африканскому и Сахело-Сахарскому регионам в практической реализации планов действий и других субрегиональных инициатив, в том числе Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, инициативы Африканского союза по созданию африканских сил по борьбе с терроризмом и мероприятий в рамках Нуакшотского процесса и проекта по формированию сил Сахельской группы пяти.

Для того чтобы любые инициативы, направленные на борьбу с терроризмом или воинствующим экстремизмом были эффективными, они должны обеспечивать в первую очередь учет структурных и ситуативных факторов, способствующих росту терроризма, таких, как невежество, маргинализация и дискриминация, а также плохое государственное управление и отсутствие социально-экономических перспектив, ошибочные толкования религиозных предписаний или инструментализация религии и злоупотребление религиозной лексикой. Я хочу сказать, что самих по себе авторитарных репрессий или военного подхода к устранению этих факторов недостаточно.

Поэтому необходимо обеспечивать, с одной стороны, эффективное осуществление программ развития, а с другой — поддерживать те инициативы, которые отдают предпочтение диалогу, терпимости и взаимопониманию между цивилизациями и разны-

ми культурами, народами и религиями. Ни в одном из этих случаев нетерпимость не должна ассоциироваться ни с одной религией, национальностью, цивилизацией или этнической группой. Это бедствие носит глобальный характер и отрицательно сказывается на международном сообществе в целом, переводя его на чрезвычайное, а, по сути, осадное положение.

В своих усилиях по борьбе с международным терроризмом и воинствующим экстремизмом Сенегал придерживается подхода, сочетающего в себе меры предупреждения, сотрудничества и быстрого реагирования, и в 2007 году принял, в частности, два закона, предусматривающих суровое наказание виновных в совершении террористических актов, а в 2009 году — закон о борьбе с финансированием терроризма. Эти меры способствовали формированию в Сенегале ситуации, которая на сегодня характеризуется мирным сосуществованием представителей разных этнических групп, религиозной гармонией — я бы даже сказал — религиозным симбиозом и уважением таких основополагающих ценностей, как верховенство права, демократия, права человека, благое управление и борьба с безнаказанностью.

Террористические группы мастерски овладели искусством пользования Интернетом и социальными сетями для подстрекательства к насилию, вербовки боевиков и финансирования и планирования террористических актов. В этой связи государства-члены должны скоординированно, методично и эффективно выполнять соответствующие положения резолюций 2178 (2014) и 2253 (2015), в частности продолжать сотрудничать в разведывательной деятельности и более тесно взаимодействовать с оказывающими такие услуги частными организациями с целью совершенствования работы правоохранительных органов.

Для финансирования своей деятельности террористы ловко — я бы сказал цинично — используют пробелы в финансовых системах и региональных, национальных и международных правовых документах для сбора финансовых средств на свою деятельность, в том числе за счет незаконной эксплуатации и продажи таких природных ресурсов, как нефть и драгоценные камни, а также посредством похищения людей в целях получения за них выкупа, торговли людьми и оружием, различных форм вымогательства, разграбления и продажи культурных ценностей.

Для борьбы с такой деятельностью необходимо адаптировать к ней международную финансовую

систему, сделав ее более безопасной, и призвать государства-члены придерживаться стандартов, закрепленных в разработанных Целевой группой по финансовым мероприятиям правилах борьбы с финансированием террористов, а также укреплять партнерские связи с частным сектором, в том числе с благотворительными организациями, в целях выявления подозрительной деятельности. В этой связи считаем целесообразным напомнить о рекомендациях, внесенных Генеральным секретарем в его докладе (S/2016/92) об осуществлении резолюции 2253 (2015), и продолжать работать над тем, чтобы борьба с терроризмом и его финансированием не имела пагубных последствий для мигрантов, беженцев и перемещенных лиц. Не следует подвергать наказанию страны происхождения этих мигрантов, ибо благодаря денежным переводам эмигрантов в одном только 2014 году в эти страны поступило порядка 400 млрд. долл. США — сумма, более чем в три раза превышающая объем официальной помощи в целях развития.

Вербовка «Исламским государством Ирака и Леванта» и другими экстремистскими группами в сотне различных стран иностранных боевиков-террористов, общее число которых, согласно статистическим данным Организации Объединенных Наций, сегодня превышает 30 000 человек, представляет собой другую сложную проблему, решением которой мы должны заняться безотлагательно, эффективно и скоординированно. Эти боевики создают реальную угрозу для стран происхождения, стран транзита и стран назначения. Для искоренения этого феномена необходимо активизировать сотрудничество в обеспечении охраны границ. Однако меры, которые будут приниматься с этой целью, не должны нарушать принципа свободы передвижения людей и товаров. Именно в этом духе и контексте в Дакаре в мае 2016 года будет проведено субрегиональное рабочее совещание по вопросам пограничного контроля в Западной Африке, Центральной Африке и Сахеле. Не менее важными составляющими эффективной стратегии по борьбе с воинствующим экстремизмом, радикализацией молодежи и вербовкой экстремистских организаций являются поощрение диалога и предотвращение конфликтов, обеспечение участия населения путем мобилизации молодежи, расширение прав и возможностей женщин, образование, повышение квалификации и улучшение доступа к рабочим местам.

Принимая во внимание то, насколько сложно, по всей видимости, дается международному сообществу

разработка успешных стратегий, исключительно важно применять открытый для всех и единый подход с расчетом на долгосрочную перспективу, который позволит укрепить сотрудничество на всех трех уровнях — субрегиональном, региональном и международном. В этой связи весьма полезной является полностью независимая разработка государствамичленами национальных стратегий и планов действий с учетом местных реалий, которые лучше адаптированы к их социально-экономическим условиям и условиям в плане безопасности. Международное сообщество в целом и Организация Объединенных Наций в частности должны оказывать государствам помощь в укреплении их потенциала в этой области.

Считаем, что предстоящий обзор Глобальной контртеррористической стратегии, который состоится в июне, станет прекрасной возможностью для более глубокого анализа эффективности контртеррористической архитектуры Организации Объединенных Наций и Плана действий Генерального секретаря по предупреждению воинствующего экстремизма. Мы должны воспользоваться возможностью, предоставляемой этим мероприятием, с тем чтобы обеспечить актуальность Стратегии и адаптировать ее к новым современным вызовам и реалиям.

С моей стороны было бы упущением не отметить выдающуюся работу Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, которая объединила 34 международных учреждения в борьбе с этим бедствием и играет существенно важную роль в координации усилий Организации Объединенных Наций в этой сфере. Кроме того, нашей всемерной поддержки и сотрудничества заслуживает Контртеррористический комитет, учрежденный во исполнение резолюции 1373 (2001) и осуществляющий свою работу под эффективным председательством делегации Египта, в рамках его многочисленных мероприятий, которые проводятся под руководством Исполнительного директората Контртеррористического комитета. В соответствии с рекомендациями последнего, выносимыми в его докладах по итогам посещения стран, должны приниматься регулярные последующие меры и проводиться оценка, а также обмен информацией с соответствующими странами.

Наконец, я хотел бы вновь заявить о готовности Сенегала и его непоколебимом стремлении приложить все возможные усилия в нашей общей борьбе с терроризмом, в том числе выполнить пока еще не-

16-10471 19/39

завершенную задачу по разработке международной конвенции о борьбе с терроризмом, особенно принимая во внимание тот факт, что Африка уже приняла региональную конвенцию по этому вопросу и создала специализированный исследовательский центр со штаб-квартирой в Алжире.

Г-н Росселли (Уругвай) (говорит по-испански): Я хотел бы присоединиться к другим делегациям и выразить признательность Вам, г-н Председатель, за Вашу инициативу проведения сегодняшних открытых прений и за подготовку концептуальной записки (S/2016/306, приложение). Мне также хотелось бы поблагодарить Генерального секретаря за его всеобъемлющий брифинг.

Я неизбежно буду возвращаться к некоторым вопросам, которые уже были затронуты предыдущими ораторами, и потому постараюсь в некоторой степени изменить свое заявление.

Уругвай решительно осуждает терроризм во всех его формах и проявлениях. Терроризм нельзя описать другими словами, кроме как заслуживающий презрения, варварский и трусливый. Ему не существует никакого политического, идеологического, философского, религиозного, этнического, расового или любого другого оправдания. Мы чрезвычайно обеспокоены тревожной частотой, с которой совершаются эти разрушительные акты во всем мире. Терроризм сегодня выходит за пределы национальных и региональных границ и становится глобальным явлением, и ни одно государство и ни один человек не может чувствовать себя в безопасности. Мы потрясены уровнем варварства и жестокости, которые мы наблюдаем на примере преступных актов, совершаемых такими группами, как ДАИШ, «Аль-Каида», «Боко харам», «Талибан», «Аш-Шабааб» и другими. Террористы не проводят различий между комбатантами и гражданскими лицами. Их нападения, будь то целенаправленные или неизбирательные, направлены против ни в чем не повинных групп населения и отдельных лиц.

Эта угроза носит глобальный характер, и наши ответные меры также должны приниматься на глобальном уровне. Сейчас, как никогда ранее, международное сообщество должно объединить усилия, с тем чтобы дать отпор терроризму и вести борьбу с ним, а это требует согласованных действий. Терроризм приобретает многочисленные формы и меняется во времени и пространстве, что осложняет борьбу с ним, а его огромный разрушительный потенциал и гру-

бые нарушения прав человека делают его серьезной угрозой для международного мира и безопасности. Сложный характер этого вопроса, а также частота и жестокость этих действий и их ужасные последствия должны побудить международное сообщество удвоить усилия по защите своих граждан. Мы должны укреплять и наращивать наше сотрудничество на всех уровнях, между государствами и между международными, региональными и субрегиональными организациями, в целях обмена передовым опытом и укрепления национального потенциала государств в целях предотвращения и пресечения терроризма во всех его формах.

Кроме того, мы должны рассмотреть вопрос об участии организаций, представляющих гражданское общество, частный сектор, научные круги, образовательные учреждения, общинных и религиозных лидеров, молодежь и женщин. Мы хотели бы особо подчеркнуть важную роль женщин в борьбе с терроризмом и воинствующим экстремизмом, как это признал Совет Безопасности в резолюции 2242 (2015). Мы разделяем убежденность в важном значении расширения прав и возможностей женщин в качестве центрального элемента стратегий по борьбе с терроризмом и воинствующим экстремизмом. Кроме того, мы хотели бы подчеркнуть решающую роль, которую должны играть религиозные лидеры в деле борьбы с воинствующим экстремизмом, не закрывая при этом глаза на то, что политические и социальные волнения, экономические проблемы и культурный упадок создают благоприятную почву для распространения терроризма.

Мы высоко оцениваем усилия Организации и действия, предпринимаемые в рамках Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий и всех подразделений Организации Объединенных Наций, входящих в ее состав, а также усилия Контртеррористического комитета и его Исполнительного директората и различных комитетов по санкциям. Мы поддерживаем Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций и ожидаем результатов ее обзора в июне. Мы привержены усилиям, направленным на укрепление ее осуществления и сознаем важность коллективных действий. Кроме того, мы хотели бы подчеркнуть, что борьбу с терроризмом необходимо вести на основе уважения и соблюдения принципов Устава Организации Объединенных Наций и норм международного права, в частности международ-

ных стандартов в области прав человека, норм беженского и гуманитарного права.

Предотвращение должно быть одним из главных элементов любой контртеррористической стратегии наряду с преследованием и привлечением к ответственности лиц, виновных в совершении террористических актов. Каждое государство несет ответственность за то, чтобы не допустить появления в нем экстремистских идеологий, которые могут подстрекать к террористической пропаганде или деятельности. Важно разработать национальные стратегии предупреждения при поддержке Организации Объединенных Наций и на основе обмена передовым опытом и оказания технической помощи там, где это необходимо.

Мы высоко оцениваем План действий Генерального секретаря по предупреждению воинствующего экстремизма. Наряду с Генеральной Ассамблеей мы настоятельно призывает государства воздерживаться от финансирования или поощрения террористической деятельности, а также содействия ей любыми другими способами или проведения подготовки террористов. Мы сознаем, что государства должны также сосредоточить усилия на том, чтобы не допустить причастности субъектов внутри страны к деятельности террористических групп, где бы они ни находились.

Борьбу с терроризмом можно выиграть лишь на уровне идей и на основе уважения права. Поэтому мы подчеркиваем важность роли образования и общественных обсуждений как средства борьбы с экстремизмом и нетерпимостью. Мы должны повышать уровень осведомленности о ценности человеческой жизни и искоренить безразличие. Мы подчеркиваем, насколько важно государствам создавать судебные рамочные механизмы, а также стабильные и действенные институциональные структуры. Кроме того, жизненно важно развивать и укреплять инструменты международного сотрудничества в судебной сфере, а также эффективные механизмы пограничного контроля и режимы финансового надзора.

Уругвай выражает свою неизменную готовность содействовать по мере своих возможностей борьбе с этим злом. Поэтому он занимается разработкой национальной стратегии и стремится устранить выявленные недостатки в своем институциональном потенциале. Уругвай признает, что в борьбе с терроризмом крайне необходимо атаковать источники

его финансирования и противодействовать его причастности к организованной преступности, что создает угрозу транспарентности финансово-экономической системы и подрывает общественный порядок и безопасность.

Уругвай принимает активное участие в деятельности региональных и многосторонних организаций, занимающихся вопросами безопасности в целом и борьбой с терроризмом в частности, и поддерживает двусторонний обмен информацией и передовым опытом. Он также добился прогресса в своем присоединении к различным документам, касающимся международной борьбы с терроризмом, совсем недавно присоединившись к Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма, которая вступила в силу в нашей стране 3 апреля.

Уругвай также стремится повысить уровень своего сдерживающего потенциала в борьбе с терроризмом и организованной преступностью, ключевое значение в которой имеет охрана границ. Недавно Уругвай установил в своих аэропортах для иммиграционной проверки самые современные системы регистрации пассажиров, которые используются Интерполом в системе автоматизированного пограничного контроля, для регистрации имен пассажиров и для сбора предварительной информации о них.

Задача борьбы с международным терроризмом и его искоренения является масштабной и сложной. Вся полнота ответственности за ее выполнение лежит на всех членах международного сообщества. Многосторонность является одним из основополагающих принципов внешней политики Уругвая и краеугольным камнем его отношений на международном уровне. Поэтому Уругвай подходит к решению этой жизненно важной задачи самоотверженно, соблюдения в духе солидарности норм международного права и прав человека.

Г-н Ельченко (Украина) (говорит по-английски): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв этих открытых прений для обсуждения одного из наиболее актуальных и насущных вопросов, стоящих на повестке дня Совета Безопасности.

Украина безоговорочно осуждает явление терроризма во всех его формах и проявлениях. Мы поддерживаем центральную роль Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности в деятельности по содействию международному сотрудничеству в

16-10471 **21/39**

борьбе с терроризмом, в том числе в рамках Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Обеспечение ее эффективного проведения требует более тесного сотрудничества государств-членов с Контртеррористическим комитетом, Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий и другими учреждениями и органами системы Организации Объединенных Наций.

Украина является участником всех договоров, касающихся борьбы с терроризмом, и тесно взаимодействует в этом деле с соответствующими международными и региональными организациями, в том числе с Организацией Объединенных Наций, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Советом Европы, Группой разработки финансовых мер и Организацией за демократию и экономическое развитие.

Группировки «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), «Аль-Каида», «Боко харам», «Аш-Шабааб» и другие создают не только региональные угрозы, но и являются вызовом глобальных масштабов, ибо их воинствующие идеологии опасны для всего международного сообщества. Наша страна строго осуждает преступления и акты массового насилия, которые эти террористические группы совершают в отношении гражданского населения на территории стран — от Сирии и Ирака до Франции и Бельгии. Мы всецело привержены усилиям международной коалиции по борьбе с этой глобальной угрозой.

На эскалацию конфликтов в наши дни оказывают прямое воздействие притоки иностранных боевиков-террористов. Мы считаем, что главная ответственность за предотвращение передвижений иностранных боевиков-террористов несут, прежде всего, страны их происхождения, которые должны выявлять и останавливать их уже на самых ранних этапах. Украина активно способствует глобальным и региональным усилиям, нацеленным на пресечение потока иностранных боевиков-террористов, препятствуя вербовке и передвижению террористов согласно соответствующим резолюциям.

Только за последний год государственными службами безопасности в Украине были выявлены и заблокированы восемь транзитных пунктов ИГИЛ. Были задержаны и депортированы в страны их происхождения двадцать один сторонник ИГИЛ. За последние два года около 600 иностранным гражданам было отказано во въезде на Укра-

ину на основе информации об их причастности к деятельности ИГИЛ.

Международный терроризм и воинствующий экстремизм ставят под угрозу наши основные идеалы и принципы, в том числе права человека, верховенство права, демократию, равенство возможностей и свободу. Само собой разумеется, что борьба с этими угрозами сугубо военными средствами не дает долгосрочных результатов. Устранение лишь видимых проявлений без ликвидации их коренных причин только способствует распространению непреходящих вспышек террористических актов повсюду в мире. В этой связи Украина хотела бы выразить свою полную поддержку предложенному Генеральным секретарем Плану действий по предотвращению воинствующего экстремизма, который распространяется на все международные усилия в этой области.

Борьбы с деятельностью отдельно взятых террористов или террористических групп будет недостаточно, если надлежащим образом не заняться проблемой финансирования терроризма, в том числе терроризма, поощряемого тем или иным государством. Мы подчеркиваем особую важность эффективных усилий как на международном, так и на национальном уровнях, нацеленных на предотвращение финансирования террористической деятельности и террористических организаций и противодействие ему, а также для обеспечения в конечном итоге уголовного преследования и наказания как отдельных лиц, так и организаций, которые занимаются таким финансированием в любой форме и любыми методами. В основе таких усилий должны лежать соответствующие правовые документы Организации Объединенных Наций и те документы, подготовкой которых занимается Группа разработки финансовых мер.

Обеспечение подлинного — а не просто декларативного — сотрудничества между государствами и взаимопомощи между их правоохранительными органами в деле предотвращения финансирования терроризма является ключом к преодолению этого явления, которое приобретает все более угрожающие масштабы как на региональном, так и глобальном уровнях. Любые связи государственных органов или должностных лиц с этим преступным явлением должны служить основанием для инициирования международной ответственности государств за то, чтобы

преследовать в уголовном порядке лиц, причастных к преступлению финансирования терроризма.

В этом контексте я не могу не отметить актуальность этого вопроса для Украины, которой приходится иметь дело с проблемой террористической деятельности в районе Донбасса, проводимой там с 2014 года при непосредственной поддержке со стороны Российской Федерации. Политика террора в отношении украинского гражданского населения в Донбассе является одной из самых ужасных отличительных черт российской агрессии против Украины. Террористический компонент необъявленной войны против Украины проявляется наглядно и стал реальностью жизни в оккупированных районах Донецкой и Луганской областей Украины.

За последние два года Украина получила неопровержимые доказательства террористического характера организаций, известных как Донецкая Народная Республика и Луганская Народная Республика, а также непосредственной причастности Российской Федерации к финансированию, поддержке и координации деятельности этих террористических групп, которые совершают многочисленные преступления и проводят террористическую деятельность против гражданского населения, в частности в Мариуполе, Волновахе, Краматорске, Донецке, Харькове и во многих других украинских городах. Шокирующая реальность состоит в том, что иностранные боевики-террористы, главным образом из России, составляют значительную часть примерно 40-тысячной незаконной вооруженной группы, воюющей с правительством Украины в Донбассе.

На восток Украины через неконтролируемые участки украинско-российской границы продолжают поступать оружие и личный состав. Миссия наблюдателей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе на российских пограничных контрольно-пропускных пунктах постоянно докладывает о пересечениях границы в обоих направлениях большим количеством людей в униформе военного образца. В частности, с начала деятельности этой миссии в июле 2014 года ею было зарегистрировано свыше 26 000 пересечений границы подобного рода, причем только на двух пограничных контрольнопропускных пунктах. Российские военные продолжают обучать террористов и боевиков незаконных вооруженных групп в военных лагерях, развернутых в оккупированном Крыму и в некоторых районах Донбасса, а также в Ростовской, Белгородской и Тамбовской областях Российской Федерации.

Принимая непосредственное участие во всей этой террористической деятельности, Российская Федерация явно нарушает свои обязательства, взятые ею по целому ряду юридически обязывающих международных документов относительно предотвращения международного терроризма и борьбы с ним, в том числе по Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма и Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом, а также по соответствующим резолюциям Совета Безопасности.

Помимо этого, Россия развернула в средствах массовой информации кампанию, нацеленную на радикализацию населения на оккупированных территориях Донбасса, в результате чего создается плодородная почва для распространения террористических идеологий. Кроме того, российские средства массовой информации и националистические круги прославляют российских боевиков-террористов во время их отбытия на Украину и по их возвращении оттуда вместо того, чтобы привлекать их к ответственности.

Что касается Крыма, то вчера российские оккупационные власти приняли решение о немедленной приостановке деятельности меджлиса крымских татар — их единственного законодательного органа. Это не просто еще одно преступление геноцида, совершенное Россией в отношении крымских татар. Этот вопиющий акт страны-агрессора имеет непосредственное отношение к нашим сегодняшним прениям, поскольку он лишь приведет к дальнейшей радикализации и без того плачевной и крайне напряженной обстановки в обществе крымских татар, прежде всего молодежи, что чревато непредсказуемыми последствиями. Мы просим Совет Безопасности и Генерального секретаря безоговорочно осудить такие противоправные действия. В этой связи мы последовательно настоятельно призываем международное сообщество оказать дополнительное давление на Российскую Федерацию, с тем чтобы положить конец военным и террористическим действиям в самом центре Европы.

За последние десятилетия международное сообщество добилось выдающихся достижений в принятии юридически обязательных документов по борьбе с терроризмом. Тем не менее необходимо приложить дополнительные усилия в целях предотвращения и

16-10471 **23/39**

искоренения этого бедствия. Наша главная задача состоит в завершении работы над всеобъемлющей конвенцией о международном терроризме, которая дополнит существующие международно-правовые рамочные механизмы по борьбе с терроризмом и станет для государств полезным инструментом.

Одним из основных препятствий на этом пути является разработка четкого определения акта терроризма. Решение этой проблемы позволит международному сообществу более эффективно справиться с некоторыми сохраняющимися вопросами, касающимися привлечения к ответственности не только отдельных террористов и организаций, но и тех государств, которые причастны к организации, финансированию, поощрению, подготовке и прямой или косвенной поддержке террористической деятельности. Мы считаем, что некоторые принципы Женевской декларации о терроризме, принятой в 1987 году на Международной конференции по вопросу о терроризме, а также предложение, выдвинутое в 2007 году в Шестом комитете Генеральной Ассамблеи, могли бы служить основанием для подготовки нового юридически обязательного инструмента.

Еще одним аспектом, заслуживающим нашего повышенного внимания, является защита критически важных объектов инфраструктуры от террористических нападений, способных подорвать функционирование институтов в таких областях, как банковские и финансовые услуги, телекоммуникации, оказание помощи в чрезвычайных ситуациях, авиационные и железнодорожные перевозки, энерго- и водоснабжение, а также привести к многочисленным жертвам среди гражданского населения. Украина считает, что Совет Безопасности должен в срочном порядке решить эту проблему путем мобилизации международных усилий, направленных на сведение к минимуму самой возможности совершения таких напалений.

Украина твердо убеждена в том, что одним из важнейших аспектов борьбы с международным терроризмом является сохранение памяти о его жертвах. Если мы забудем уроки прошлого и не расскажем о них будущим поколениям, человечество будет обречено на повторение мрачных страниц своей истории. В этой связи я хотел бы напомнить об инициативе Украины относительно провозглашения международного дня памяти жертв террористических актов.

В заключение мы подчеркиваем особую целесообразность регулярного и систематического проведения в Совете дискуссий по проблеме терроризма, в том числе на самом высоком уровне в сентябре этого года.

Г-н Чуркин (Российская Федерация): Мы приветствуем инициативу делегации Китая по проведению дискуссии по наиболее актуальным аспектам борьбы с терроризмом в формате открытого заседания Совета Безопасности. Считаем ее весьма своевременной.

Именно сейчас, в разгар борьбы с террористами в Сирии и Ираке, все более отчетливо проявляется весь спектр проблем, с которым сталкивается международное антитеррористическое сотрудничество. Призываем честно и открыто обсудить эти проблемы и определить, где кроются резервы для их решения. Активизация деятельности террористических организаций на постоянной основе находится в центре внимания Совета. Резолюции Совета Безопасности 2178 (2014), 2199 (2015) и 2253 (2015) адаптировали механизмы Организации Объединенных Наций под целый ряд современных угроз, исходящих от ИГИЛ, «Джабхат ан-Нусры», «Аль-Каиды» и связанных с ними структур. Были акцентированы обязательства государств как в рамках осуществления санкционных режимов, так и в плане пресечения каналов незаконной финансовой и кадровой подпитки террористов.

В то же время, несмотря на декларируемую общность позиций и наличие необходимого инструментария Совета Безопасности, на практике борьба с международным терроризмом далека от идеала. Причины во многом кроются в движущих силах столь беспрецедентного распространения этого зла в регионе Ближнего Востока и Северной Африки. Реализация в этом регионе зародившихся вовне геополитических проектов, которая сопровождалась грубым вмешательством во внутренние дела его государств, привела к разрушению в них институтов власти, «накачке» ресурсами оппозиционных сил, бесконтрольному распространению оружия и боеприпасов. Был спровоцирован небывалый всплеск радикализации местного населения. Готовность некоторых стран использовать террористов и экстремистов как средство воздействия на законные правительства, «двойные стандарты» в оценках действий радикалов в конечном итоге привели к разгулу таких группировок, как

ИГИЛ и «Джабхат ан-Нусра». Эти же «двойные стандарты», к сожалению, наглядно проявляются и в деле имплементации антитеррористических решений Совета Безопасности.

Наибольший объем экспортируемых ИГИЛ нефтепродуктов, артефактов и других товаров с контролируемых этой группировкой территорий попрежнему реализуется через Турцию при ее потворстве либо бездействии. Через границу этой страны с Ираком и, в особенности, с Сирией проходят и основные транзитные маршруты иностранных террористов-боевиков, а также поставок оружия, значительная часть которого достается террористам. В этой связи считаем актуальным вопрос о перекрытии в антитеррористических целях турецко-сирийской границы. Стоило бы также задуматься и о введении полного торгово-экономического эмбарго в отношении ИГИЛ.

Если турецкая сторона считает, что делает все необходимое для пресечения снабжения террористов, в этом можно было бы убедиться с привлечением независимого мониторинга. Призываем турецкое правительство на добровольной основе пригласить в этих целях на свою границу с Сирией и в порт Джейхан международных наблюдателей. Пока же мы не видим иных объяснений недобросовестному выполнению Турцией своих обязательств по резолюциям Совета Безопасности, кроме как желание Анкары реализовать в Сирии и Ираке свои конъюнктурные задачи.

В нашей дальнейшей совместной работе необходимо учитывать специфические террористические вызовы, особенно отчетливо проявившиеся в последние годы. Не можем в этой связи не выделить угрозу химического терроризма. Боевики различных радикальных группировок только в 2016 году несколько раз применяли токсичные отравляющие вещества, известно о применении ИГИЛ иприта в Дайр-эз-Зауре.

Россия уже давно выражает озабоченность тем, что террористические группировки, орудующие в ближневосточном регионе, приобрели значительный потенциал для ведения боевых действий с использованием отравляющих веществ. Считаем, что Совет до сих пор сделал далеко не все для борьбы с этой угрозой. В этой связи вчера вместе с нашими китайскими партнерами мы внесли в Совет Безопасности проект резолюции, уточняющей в антитеррористических целях мандат Совместного механизма Орга-

низации по запрещению химического оружия — Организации Объединенных Наций по расследованию инцидентов с химическим оружием в Сирии, созданного резолюцией 2235 (2015). Рассчитываем на скорейшее принятие этого проекта в Совете.

К настоящему времени завершился основной этап операции воздушно-космических сил России против ИГИЛ и других террористических группировок на сирийской территории. Поставленные перед российскими военными задачи были успешно решены: террористам нанесен значительный урон, их удалось существенно потеснить в ряде районов страны. Ярким символом того, что ИГИЛ отступает, стало освобождение сирийскими вооруженными силами при поддержке России древней Пальмиры.

Однако для полного поражения террористов еще многое предстоит сделать. Мы вновь призываем усилить координацию и взаимодействие государств в деле разгрома ИГИЛ, «Джабхат ан-Нусры» и связанных с ними группировок. Делать это необходимо, покончив с «двойными стандартами», при центральной координирующей роли Организации Объединенных Наций и на прочной основе международного права.

Не могу не прокомментировать прозвучавшее здесь выступление представителя Украины. К сожалению, украинская делегация вновь злоупотребила трибуной Совета в узкополитических пропагандистских целях. Некоторые прозвучавшие заявления просто граничат с хулиганством. От этого не выигрывает ни Совет Безопасности, ни имидж украинской дипломатии. Необходимо придерживаться повестки дня, которая сегодня не содержит пункта об урегулировании ситуации на Украине. Развязав в 2014 году широкомасштабные боевые действия против населения восточных регионов страны, киевские политики, пришедшие к власти в результате кровавого государственного переворота, по-прежнему пытаются найти им оправдание. Не получится.

Г-н Иосикава (Япония) (говорит по-английски): Прежде всего я хотел бы выразить Вам, г-н Председатель, искреннюю признательность за столь своевременную инициативу по рассмотрению этого важного вопроса. Мне хотелось бы также поблагодарить Генерального секретаря Пан Ги Муна за его обстоятельный брифинг.

Почти еженедельно мы становимся свидетелями террористических нападений по всему миру.

16-10471 **25/39**

Только в марте месяце они имели место в Пакистане, Бельгии, Турции, Нигерии, Кот-д'Ивуаре и Тунисе. Я выражаю самые глубокие сочувствия и соболезнования жертвам и их семьям, а также правительствам и народам каждой из этих стран.

Япония самым решительным образом осуждает терроризм и, чтобы его победить, преисполнена решимости сотрудничать с международным сообществом. В прошедший понедельник в Хиросиме министры иностранных дел Группы семи выразили свою решимость объединиться в борьбе с терроризмом во всех его формах и независимо от места совершения таких актов.

Борьба с терроризмом требует различного рода усилий. Сегодня я хотел бы остановиться на двух аспектах этой борьбы. Во-первых, это борьба с иностранными боевиками-террористами. По оценке, около 30 тысяч боевиков более чем из 100 государств-членов были привлечены к деятельности Исламского государства Ирака и Леванта и связанных с ним групп. Для пресечения притока таких боевиков важно выполнить все соответствующие резолюции Совета Безопасности, в частности резолюцию 2178 (2014). Сегодня многие из этих боевиков направляются из своих стран происхождения в другую страну, прежде чем поехать в страну окончательного назначения, что помогает им избежать задержания; это так называемые «поездки с перерывами».

Для выявления «поездок с перерывами» необходимо не только получить паспортные данные через систему сбора предварительной информации о пассажирах (APIS), но и получить доступ к системам записей регистрации пассажиров (PNR), которые содержат информацию о бронировании, а именно маршрут, имена сопровождающих лиц и способы оплаты. Постоянный представитель Уругвая уже указал на важность этих систем. Совет Безопасности рекомендует государствам-членам использовать как систему APIS, так и систему PNR, как подчеркивается в резолюции 2178 (2014) и заявлении Председателя S/PRST/2014/23, соответственно. Насколько мне известно, лишь около четверти из 193 государствчленов ввели систему APIS и еще меньшее их число ввело систему PNR. Только небольшое число государств-членов ввело эти системы, поэтому они еще недостаточно эффективны для того, чтобы выявлять наличие «поездок с перерывами». Поэтому я призываю все государства-члены как можно скорее ввести в действие эти системы. В этой связи меня очень обнадежило прозвучавшее сообщение делегации Франции о том, что сегодня Европейский парламент одобрил введение системы PNR.

Ни одна из стран не избавлена от угрозы терроризма. В Японии объявлен высокий уровень опасности террористических нападений в преддверии подготовки к предстоящим важным мероприятиям в Японии, таким как встреча на высшем уровне Группы семи в мае этого года, Чемпионат мира по регби в 2019 году и Олимпийские и Паралимпийские игры, которые пройдут в Токио в 2020 году. Мы привержены укреплению мер по противодействию терроризму, с тем чтобы люди из всех стран мира могли чувствовать себя в безопасности, когда они приедут в Японию для участия в этих мероприятиях.

Второй аспект, который я хотел бы затронуть, касается важности устранения первопричин терроризма. Многие выступавшие до меня ораторы, включая представителя соседней с нами страны Малайзии, также подчеркивали важность этого аспекта. Среди первопричин я хотел бы остановиться на том, как мы можем содействовать предотвращению воинствующего экстремизма, который может подпитывать терроризм.

Одним из возможных способов предупреждения воинствующего экстремизма является создание обществ, которые не подвержены воинствующему экстремизму. В этом контексте Япония придает огромное значение оказанию поддержки женщинам и девочкам для обеспечения большей устойчивости обществ. Расширяя права и возможности женщин, мы можем расширить права и возможности других членов их семей и общин. Для достижения этой цели Япония постоянно финансирует проекты, реализуемые Структурой «ООН-женщины», а также Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Один из проектов в этом году направлен на укрепление руководящей роли женщин посредством их привлечения к участию в политическом диалоге в районе Сахеля. Я надеюсь, что участие женщин в политическом диалоге будет содействовать построению обществ, устойчивых перед воинствующим экстремизмом, который пропагандируют боевики таких группировок, как «Боко харам».

Наконец, я хотел бы подчеркнуть, что воинствующий экстремизм является масштабным и широким по своей природе явлением, и поэтому для его предупреждения необходимо применять всеобъемлющий подход, все знания и опыт, накопленные всеми учреждениями Организации Объединенных Наций, ее фондами и программами. Япония приветствует и решительно поддерживает План действий Генерального секретаря по предупреждению воинствующего экстремизма (А/70/674), который является основой для подхода, применяемого всей системой Организации Объединенных Наций. Этот План действий и подход, предусматривающий участие всех подразделений Организации Объединенных Наций, надлежит отразить в обзоре осуществления Глобальной контртеррористической стратегии, который будет проведен в июне в рамках Генеральной Ассамблеи. В заключение я хотел бы заявить о готовности Японии принять конструктивное участие в этих обсуждениях.

Г-н Рамирес Карреньо (Боливарианская Республика Венесуэла) (говорит по-испански): Г-н Председатель, Боливарианская Республика Венесуэла хотела бы поблагодарить Вас за инициативу по созыву сегодняшних открытых прений для рассмотрения данного вопроса, которому наша страна придает особое значение, а именно вопроса об угрозах международному миру и безопасности, создаваемых террористическими актами. Мы также высоко оцениваем подготовленную Вашей делегацией концептуальную записку(S/2016/306, приложение), в которой содержатся ключевые элементы для проведения дискуссии по этой проблеме глобального масштаба, с тем чтобы активизировать международные усилия по предупреждению этого бедствия, борьбе с ним и его ликвидации.

Мы также приветствуем присутствующего здесь Генерального секретаря Пан Ги Муна и проведенный им брифинг и благодарим его за ценный вклад в наши сегодняшние прения по этому вопросу. Как обычно, наша делегация поддерживает заявление, с которым вскоре выступит Постоянный представитель Исламской Республики Иран от имени Движения неприсоединившихся стран.

Терроризм — это отнюдь не новое явление, учитывая тот факт, что к нему постоянно прибегали в ходе различных политических конфликтов в нашей современной истории. Однако в последние годы терроризм достиг новых масштабов, что во многом

влияет на пути и средства борьбы с ним. Терроризм на Ближнем Востоке превратился для определенных слоев населения в некое повстанческое движение, которое прибегает к террористическим методам для достижения своих политических целей. Таким группам, являющимся, по сути дела, армиями, удалось создать беспрецедентный военный и материальнотехнический потенциал, вследствие чего они распространились на многие страны Ближнего Востока, Северной Африки и Сахельского региона и стали оказывать значительное воздействие даже на другие части мира, включая Европу и Азию.

Акты, совершаемые террористическими группами, ставят под угрозу территориальную целостность и политическое единство государств, что ведет к дестабилизации законных правительств и нарушению их конституционного порядка с конечной целью их свержения. Все это не только пагубно отражается на экономическом и социальном развитии народов, но и чревато угрозой уничтожения их инфраструктуры и институтов. В этой связи нам необходимо задаться вопросом о том, какие же условия благоприятствуют распространению терроризма и воинствующего экстремизма. Ситуация, в которой оказались сегодня братские народы стран Ближнего Востока и Северной Африки, не является результатом случайного стечения обстоятельств. По нашему мнению, это произошло именно из-за военной интервенции крупных держав в Ираке в 2003 году и в Ливии в 2011 году в целью свержения правительств суверенных стран, что, в свою очередь, создало условия для того, чтобы ДАИШ, «Аль-Каида» и «Ансар аш-Шариа», среди прочих, распространились в этих регионах, с тем чтобы осуществлять свою стратегию уничтожения, основанную на терроре и отрицании других.

Сегодня насильственные действия этих террористических групп и связанных с ними образований приводят к межконфессиональному насилию в ряде африканских и ближневосточных стран, оставляющему на своем пути разрушения, что усугубляется тем, что под видом сектантского толкования религии они практикуют этнические и религиозные чистки, в частности в обширных районах Ирака, Сирии и Ливии. Важно учитывать то воздействие, которое оказали на общества этих стран военные интервенции и войны начиная с 2003 года. Дети, которым во время этих интервенций было шесть, семь или восемь лет, сегодня стали молодыми людьми, которым исполнилось 20 или 25 лет и

16-10471 **27/39**

которые в массовом порядке вступают в ряды террористических групп. Они были детьми в обществах, которые в те годы жили в условиях культуры смерти, презрения к жизни, межконфессиональной вражды и непримиримости.

Терроризм и насильственный экстремизм — это проблемы глобального масштаба, создающие угрозу международному миру и безопасности. Это находит свое отражение в беспрецедентной угрозе, создаваемой сегодня самопровозглашенным «Исламским государством», к которому присоединились по меньшей мере 34 террористические организации из различных регионов мира — не только на Ближнем Востоке и в Северной Африке, — и усугубляемой таким серьезным явлением, как иностранные боевики-террористы, когда более 30 000 человек, включая женщин и молодежь, по крайней мере из 100 стран, расположенных на разных широтах, вступили в ряды этих террористических групп, не говоря уже об угрозе, исходящей от террористов-одиночек.

Использование насилия и терроризма с целью подчинить себе общества, цивилизации, религии и убеждения приобретает новые формы, такие как вербовка детей, похищения людей, уничтожение культурного наследия человечества, рабство и сексуальное насилие в качестве орудия войны, а также применение химического оружия. Однако фактически эти подлые методы, которые оказывают серьезное воздействие на гражданских лиц — в частности на этнические и религиозные меньшинства и наиболее уязвимые группы, чьи права человека систематически и умышленно нарушаются, что привело к беспрецедентному гуманитарному кризиса, — попрежнему являются результатом практики, которая обусловлена нетерпимостью, агрессивным экстремизмом и межконфессиональной враждой. Все эти действия рисуют четкую картину военных преступлений, преступлений против человечности и геноцида, и лица, совершившие эти деяния, должны быть привлечены к ответственности.

Опыт учит нас, что террористические группы используют отчаяние, несправедливость, разочарования, отсутствие возможностей, отказ в осуществлении прав человека и основных свобод, особенно в разрушенных обществах, чтобы на практике применять методы, которые сродни фашистским методам, а также продвигать свои преступные, идеологические и политические повестки дня. Нищета, соци-

альное и экономическое неравенство, политическая, этническая и религиозная нетерпимость и нарушения суверенитета народов и наций, среди прочего, также являются частью так называемых «движущих факторов» терроризма. Кроме того, затяжные кризисы еще больше усугубляют конфликты и служат благодатной средой для насильственного экстремизма и терроризма, подпитывая организованную транснациональную преступность и содействуя притоку, финансированию и подготовке иностранных боевиков-террористов, тем самым повышая способность террористических организаций к действиям. Таким образом, устранение в долгосрочной перспективе существующих сегодня угроз в обязательном порядке должно включать, в частности, политическое урегулирование конфликтов в таких странах, как Сирия, Ливия, Ирак и Палестина.

Мы хотели бы обратить внимание Совета Безопасности на элементы, которые упомянуты в концептуальной записке и которые мы считаем крайне важными для разработки эффективной стратегии борьбы с терроризмом. Прежде всего мы должны определить, каким образом террористическим группам удалось достичь такого военного и материально-технического потенциала. Это террористические группы, у которых есть тяжелые вооружения; у которых есть ракеты и у которых есть химическое оружие. Кто предоставил такое оружие этим террористическим группам и кто их поддерживает? Террористические группы контролируют обширные территории в Ираке, Ливии и Сирии. Они способны наносить поражение подразделениям национальных армий этих стран и сдерживать их действия, и они могут противостоять действиям коалиций и другим международным усилиям, направленным на их ликвидацию. Они не только оккупируют эти территории и управляют ими, но и навязывают свою фашистскую и экстремистскую идеологию. Это возможно только при внешней поддержке.

Кроме того, террористические и экстремистские группы также получают огромные финансовые средства за счет незаконной торговли нефтью. Продавать нефть незаконно не так-то просто. Существуют механизмы, которые прекрасно контролируются всеми международными организациями, и мы не понимаем, почему они не осуждают или не принимают четкие меры, чтобы пресечь такое финансирование террористических групп за счет продажи нефти. Чтобы продавать нефть, ее нужно транспортиро-

вать и закачивать в хранилища. Ее нужно перевозить в танкерах. Поэтому Совет Безопасности должен действовать добросовестно на основе принятых им резолюций, с тем чтобы пресечь незаконный поток этих ресурсов, подпитывающих терроризм. Кроме того, мы задаемся вопросом, как стало возможным, что международная система финансирования, которая контролируется и регулируется крупными центрами власти, не может обнаруживать и блокировать эти финансовые потоки. Мы считаем, что эту деятельность следует осуществлять, проявляя подлинную приверженность.

Еще одной серьезной проблемой является незаконный оборот стрелкового оружия и легких вооружений. Мы уже говорили о том, что Совет Безопасности должен содействовать принятию резолюции о запрещении незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений, что является эвфемизмом, поскольку в категорию стрелкового оружия и легких вооружений входят как пулеметы, так и ракеты. Однако несмотря на его технические параметры мы позволили такому оружию попасть в руки воинствующих негосударственных групп. Эти воинствующие негосударственные группы становятся затем террористическими группами, что произошло и происходит в Сирии, где негосударственные вооруженные группы проходят подготовку, получают оружие и оснащаются современными разрушительными технологиями, а затем присоединяются к «Ан-Нусре» и другим террористическим группировкам.

Чтобы свергнуть правительство президента Муамара Каддафи, в Ливию были завезены тысячи тонн оружия и боеприпасов. Сегодня они находятся в руках различных вооруженных формирований и группировок и были распространены и распространяются в Африке, особенно в районе Сахеля, что представляет собой одну из основных угроз безопасности этих братских стран Африки.

Проблема терроризма не может быть решена с помощью двойных стандартов. Мы не можем провоцировать создание террористических групп, чтобы свергать и дестабилизировать правительства, а также вести с ними борьбу. Это происходит не впервые, и опыт показывает, что такие экстремистские группы затем становятся проблемой и угрозой для правительств, которые содействовали их созданию. Это имело место в Афганистане, и это имеет место в Ливии. Мы надеемся, что нам не придется

ждать, пока будут рассекречены документы, чтобы понять, что это является одной из основных причин, подпитывающих деятельность нынешних террористических групп.

Кроме того, в концептуальной записке обращается внимание на использование социальных сетей в качестве инструмента дестабилизации правительства. Использование этого механизма не является чем-то новым. Уже неоднократно осуждался факт использования в настоящее время огромного и всепроникающего потенциала социальных сетей для дестабилизации законных правительств. Это имело место в Иране, а также в отношении других правительств. Просто сейчас террористические группы используют эту платформу и для распространения своей фашистской и экстремистской идеологии и вербовки молодых людей по всему миру. Тот факт, что более 30 000 иностранных боевиков-террористов проникли в Сирию, имеет самое прямое отношение к подстрекательству, которое осуществляется из стран происхождения в отношении конкретных правительств. Именно этим объясняется жесткая кампания в ряде европейских стран против Сирии, в результате которой молодежь, по тем или иным причинам, вступает в ряды террористических групп, которые ведут борьбу с правительством президента Башара Асада. Мы считаем, что Совет Безопасности должен заняться этой проблемой, поскольку все социальные сети используют платформенные технологии, которые находятся под абсолютным контролем крупных информационно-технологических корпораций.

В заключение Венесуэла хотела бы заявить о своем осуждении терроризма во всех его формах и проявлениях. Не существуют хороших или плохих террористов. Мы испытываем сожаление по поводу того, что Совет Безопасности не выступил с осуждением действий террористической группы ДАИШ, когда ее боевики оккупировали Пальмиру в прошлом году и убили более 500 человек. Они застрелили археолога, который следил за сохранностью этого мирового культурного наследия, а затем начали уничтожать саму Пальмиру. В то время Совет Безопасности не смог осудить эти действия. После освобождения Пальмиры Совет также не выразил своего удовлетворения в связи с освобождением города Пальмира и началом его восстановления.

Члены Совета Безопасности должны подвергать осуждению все террористические акты, вне зави-

16-10471 **29/39**

симости от того, насколько это согласуется с их национальными интересами. Мы считаем все страны жертвами таких террористических актов. Сирия, Ливия, Нигерия, Ирак, Турция, Пакистан и европейские страны ежедневно сталкиваются с этим явлением, которое мы должны осудить.

Терроризм представляет собой характеризующееся насилием проявление фашистской экстремистской идеологии, преследующей очевидные политические цели. Поэтому меры реагирования Совета Безопасности должны носить политический и военный характер. Совет несет ответственность за предотвращение конфликтов, которые вследствие отсутствия политических мер реагирования, как это имело место в случае Палестины и Западной Сахары, способны перерасти в насильственные конфликты и даже способствовать распространению терроризма по причине безысходности и отчаяния, испытываемых этими народами.

В заключение следует отметить, что наша страна выступает в поддержку всеобъемлющей контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, разработанной по результатом широких обсуждений в Генеральной Ассамблее, в соответствии с которой Совет Безопасности как орган, несущий ответственность за поддержание международного мира и безопасности, призван играть конструктивную роль, строго руководствуясь положениями Устава Организации Объединенных Наций и нормами международного права, в частности международного гуманитарного права.

Председатель (*говорит по-китайски*): Сейчас я выступлю с заявлением в моем качестве представителя Китая.

Китай благодарит Генерального секретаря Пан Ги Муна за его брифинг. В настоящее время последствия международного терроризма не знают национальных границ. Такие террористические организации, как «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) и «Аль-Каида», хорошо организованы, и террористы все чаще перемещаются через границы. Они располагают огромным разнообразием источников финансирования и все активнее используют новые технологии, такие, как Интернет и социальные сети, для распространения своих экстремистских идей и вовлечения в террористическую деятельность, представляя тем самым серьезную угрозу для международного мира и безопасности.

Терроризм является врагом всего человечества. Международное сообщество должно наращивать свою сотрудничество и принимать эффективные контрмеры, одновременно разрабатывая новые адресные инициативы с учетом новых тенденций и особенностей в процессе эволюции терроризма. Международное сообщество должно в комплексе использовать политические, экономические и культурные средства с целью устранения как признаков, так и коренных причин терроризма.

В связи с этим Китай хочет осветить следующие шесть моментов.

Во-первых, необходимо наращивать политический вклад в контртеррористическую борьбу и сформировать более широкий международный консенсус. Терроризм не знает границ. Ни одна страна не может противостоять ему в одиночку, и ни одна страна не застрахована от него. Международное сообщество должно придерживаться единого подхода к борьбе против терроризма и вести эту борьбу, демонстрируя абсолютную нетерпимость к нему и не делая исключений. Вся террористическая деятельность, под какими бы предлогами, против какой бы страны и какими бы средствами она ни велась, должна решительно пресекаться.

Терроризм не должен отождествляться ни с какой конкретной этнической группой или религией. В борьбе против терроризма ведущая роли должна отводиться Организации Объединенных Наций, в частности ее Совету Безопасности. Необходимо соблюдать цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций и повысить координацию усилий, с тем чтобы сформировать единый международный фронт борьбы с терроризмом, последовательно пресекать террористические акты и постоянно преследовать террористов.

Во-вторых, мы должны поставить заслон на пути перемещения террористов через границы и проявлять постоянную бдительность и вести эффективную борьбу с возвращающимися. Частое перемещение иностранных боевиков-террористов через границы представляет серьезную угрозу для безопасности стран происхождения, транзита и назначения. Международное сообщество должно уделять больше внимание этой проблеме, и заинтересованные страны должны более тесно сотрудничать друг с другом в укреплении пограничного контроля и взаимодействия в области охраны порядка. Они

должны как можно скорее создать соответствующие контртеррористические базы данных, наладить обмен разведывательными данными и ликвидировать сети, способствующие притоку террористов.

Все заинтересованные стороны должны наращивать связи, оказывать друг другу поддержку в сборе разведданных и активизировать сотрудничество в правоохранительной сфере, чтобы эффективно отреагировать на угрозу возвращения террористов и добиваться их сурового наказания, где бы они ни попытались укрыться.

В-третьих, необходимо усовершенствовать меры реагирования на использование Интернета и социальных сетей в интересах терроризма и эффективно пресекать его. Интернет и социальные сети в настоящее время являются важной платформой для террористических организаций. С учетом особенностей киберпространства международное сообщество должно принять эффективные меры в целях решительной борьбы с преступной деятельностью террористических групп, включающей размещение в Интернете аудио- и видеоматериалов с целью распространения экстремистской идеологии, привлечения финансовых средств, пропаганды соответствующих материалов, вербовки боевиков для осуществления террористических нападений и планирования террористической деятельности. Все стороны должны в полном объеме осуществить соответствующие резолюции Совета Безопасности, ужесточить регулирование Интернета и пресекать его использование для целей террористической деятельности. Соответствующие органы Организации Объединенных Наций должны определить слабые места в работе и меры по их устранению и предложить новые идеи и инициативы, направленные на развитие международного сотрудничества и повышение слаженности усилий по регулированию киберпространства.

В-четвертых, необходимо наращивать всестороннее сотрудничество и ликвидировать источники финансирования террористов и снабжения их оружием. Такие террористические группы, как ИГИЛ, в огромной мере зависят от эксплуатации природных ресурсов для финансирования их операций. Международное сообщество должно, в частности, эффективно осуществлять резолюции 2199 (2015) и 2253 (2015); укреплять сотрудничество в сфере регулирования деятельности финансового и других секторов и эффективно предотвращать получение террористическими

группами финансовых средств за счет торговли нефтью и культурными ценностями.

Страны должны проявлять неусыпную бдительность перед лицом реальной угрозы ядерного, биологического и химического терроризма, лучше координировать свои действия и свое сотрудничество, сосредотачивать усилия на повышении безопасности соответствующих материалов, активизации международного обмена информацией и совершенствовании соответствующих законов и правил, чтобы перекрыть Интернет-каналы, через которые террористические организации пытаются приобретать ядерные, биологические и химические материалы.

В-пятых, необходимо активизировать профилактическую работу в рамках борьбы против терроризма. Все страны должны уделять серьезное внимание проблеме распространения террористическими организациями идей воинствующего экстремизма и разжигания ими национальной и религиозной ненависти в рамках своих усилий по всеобъемлющему осуществлению резолюции 1624 (2005) Совета Безопасности. Страны должны принять жесткие законы с целью повышения эффективности борьбы с подстрекательством к терроризму и в установленном законом порядке пресекать распространение идей воинствующего экстремизма.

В-шестых, страны должны действовать сообща в целях построения нового типа международных отношений на основе взаимовыгодного сотрудничества; выработки общей, целостной концепции сотрудничества и устойчивой безопасности; решительного поощрения глобального управления вопросами безопасности; содействия всеобщему развитию и процветанию; и участия в культурном обмене, с тем чтобы достичь гармонии при уважении различий между разными культурами. Страны должны относиться друг к другу как равные, черпая вдохновение друг у друга для того, чтобы создать социальную и культурную атмосферу, в которой разные народы, культуры и религии сосуществовали бы в условиях гармонии. Особое внимание следует уделять содействию политическому урегулированию региональных конфликтов, поддержанию международной обстановки, способствующей укреплению мира, стабильности и устойчивого развития и ликвидации рассадников терроризма на раннем этапе.

Китай является важным членом международного контртеррористического лагеря. Террористические

16-10471 **31/39**

силы Восточного Туркестана, представленные «Исламским движением Восточного Туркестана», создают сегодня для Китая реальную угрозу. В последние годы террористическое «Движение Восточного Туркестана» постоянно занимается подстрекательством и организацией террористической деятельности, что создает серьезную угрозу не только национальной безопасности Китая, но и региональной безопасности и стабильности. Председатель Китайской Народной Республики, г-н Си Цзиньпин, подчеркнул, что Китай будет одновременно бороться с террористами как на внутреннем, так и на международном фронтах и будет способствовать дальнейшему укреплению международного сотрудничества в борьбе с терроризмом. В этой связи Китай создал механизмы сотрудничества в борьбе с терроризмом с более чем 10 странами и конструктивно взаимодействует с ними. Китай также активно участвуют в многосторонних механизмах сотрудничества, таких как Организация Объединенных Наций, Шанхайская организация сотрудничества и Глобальный контртеррористический форум, тем самым внося важный вклад в международную борьбу с терроризмом. Китай будет и впредь принимать активное участие в борьбе с терроризмом и продвигать вперед двустороннее и многостороннее сотрудничество в этой сфере, расширять обмен разведданными по борьбе с терроризмом и оказывать, по мере своих возможностей, материальную помощь другим развивающимся странам, а также помощь в наращивании их потенциала по борьбе с терроризмом.

Китай готов продолжать поддерживать дух взаимного уважения и сотрудничества на равных условиях, работать со всеми другими странами, активизировать обмены и сотрудничество, а также стремиться к расширению сотрудничества по вопросам международной борьбы с терроризмом, с тем чтобы мы могли создать плотно сплетенную сеть для борьбы с террористическими организациями и силами, которая не оставит «лазеек» для терроризма, обеспечивая тем самым региональный и глобальный мир и безопасность.

Сейчас я возвращаюсь к исполнению обязанностей Председателя Совета Безопасности.

Я хотел бы напомнить всем ораторам о необходимости ограничивать продолжительность своих выступлений четырьмя минутами, для того чтобы Совет мог оперативно завершить свою работу. Делегациям, подготовившим пространные заявления,

предлагается распространить их тексты в письменном виде, а в зале выступать с их сокращенным вариантом. Я хотел бы также обратиться к ораторам с просьбой зачитывать свои заявления с разумной скоростью, с тем чтобы можно было обеспечить их точный устный перевод.

Сейчас слово имеет представитель Мексики.

Г-н Гомес Камачо (Мексика) (*говорит по-испански*): Г-н Председатель, я хотел бы поблагодарить Вашу делегацию за организацию этих прений. Я также выражаю признательность Генеральному секретарю за его брифинг.

Прежде всего я хотел бы заявить о том, что наша страна решительно осуждает терроризм во всех его формах и проявлениях. Кроме того, мы стремимся принимать эффективные меры по борьбе с терроризмом на национальном, региональном и международном уровнях при полном соблюдении прав человека и основных свобод. Все государства обязаны действовать в строгом соответствии с международным правом, в частности Уставом Организации Объединенных Наций, международными нормами в области прав человека, нормами международного гуманитарного и беженского права.

Крайне важно, чтобы терроризм не ассоциировался с какой-либо религией, национальностью, цивилизацией или этнической группой. Политические, религиозные и общественные лидеры должны обеспечить, чтобы публикуемые сообщения о терроризме и методы борьбы с ним поощряли терпимость, уважение и культуру мира, и не допускать распространения ксенофобских и дискриминационных сообщений.

С 2002 года Мексика возглавляет инициативу по вопросу о защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом (резолюция 68/178 Генеральной Ассамблеи) как в Нью-Йорке, так и Женеве. В резолюции 70/148 Генеральной Ассамблеи подтверждается приверженность международного сообщества выполнению своих обязательств в этой сфере. В ней также подтверждается важность гражданского общества и гуманитарных организаций, а также право на неприкосновенность частной жизни и участия женщин в разработке контртеррористических мер.

В свете обзора Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных На-

ций, который должен состояться в июне, я хотел бы сделать следующие четыре конкретных замечания.

Во-первых, необходимо укрепить согласованность и координацию действий различных подразделений Организации Объединенных Наций, занимающихся разработкой Стратегии. Это подразумевает проведение обзора ее архитектуры и определение мандатов.

Во-вторых, мы должны улучшить связь и координацию между Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий и Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета.

В-третьих, необходимо обеспечить, чтобы предпринимаемые в рамках Стратегии усилия надлежащим образом опирались на четыре основных направления действий, включающих более широкую повестку дня в области развития, безопасности и уважения прав человека.

В-четвертых, мы должны всегда выступать в поддержку превентивного подхода. Это означает устранение причин, приводящих к терроризму, в рамках двух основных направлений деятельности: наращивания потенциала государств и укрепления развития.

Хотя понятно, что мы стремимся предотвратить насильственный экстремизм, с тем чтобы не допустить распространения терроризма, крайне важно задуматься о последствиях. Мексика обеспокоена соблазном объединить эти два понятия, что может привести к чрезмерно широкому применению контртеррористических мер и потенциально покарать типы поведения, которые ни при каких обстоятельствах не могут рассматриваться как террористические акты.

Председатель (*говорит по-китайски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Саудовской Аравии.

Г-н аль-Муаллими (Саудовская Аравия) (говорит по-арабски): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за руководство работой Совета Безопасности в этом месяце. Я уверен, что благодаря Вашему умелому руководству и опыту удастся добиться положительных результатов. Позвольте мне выразить Вам нашу признательность за созыв этих открытых прений высокого уровня. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его весьма ценный брифинг.

Терроризм является одним из наиболее важных вызовов, с которым сталкиваются различные общины, частные лица и государства, независимо от их религии или этнического происхождения. Это явление, которое получает значительное финансирование и является препятствием на пути развития. У терроризма нет ни национальности, ни страны происхождения. Поэтому Королевство Саудовская Аравия вновь заявляет о своем неприятии и осуждении всех террористических актов, во всех формах и проявлениях, какими бы ни были их цели. Они являются отвратительными преступлениями, которые отвергаются исламом и не имеют под собой никакого разумного обоснования. Мы еще раз заявляем о том, что совершаются крайне жестокие преступления на почве ненависти, которые держат в страхе мусульман во всем мире. Некоторые полагают, что мусульмане несут ответственность за эти действия террористов. Это мнение несправедливо, ведет к дискриминации в отношении мусульман и повышает опасность возникновения и распространения терроризма.

Мы вновь заявляем о важности нашего сотрудничества и участия в международных и двусторонних усилиях, направленных на борьбу с терроризмом и его финансированием, а также на устранение коренных причин этого явления, в частности выполнения всех резолюций Совета Безопасности, касающихся борьбы с терроризмом.

Королевство Саудовская Аравия проводит работу по борьбе с терроризмом и неизменно осуждает это явление как на национальном, так и на международном уровнях. Мы боремся с ним на национальном уровне и решительно осуждаем его на международном уровне. Мы также работаем над искоренением источников его финансирования. Эти усилия включают криминализацию актов терроризма, подстрекательства к терроризму и поездок в зоны конфликтов, а также принятие мер по борьбе с финансированием терроризма. Усилия моей страны свидетельствуют о важности защиты местных общин от террористов и ликвидации террористических ячеек. Меры безопасности позволили нам действовать на упреждение в борьбе с попытками распространения терроризма и борьбе с теми, кто его финансирует, представляя не менее серьезную угрозу.

Общественность Саудовской Аравии решительно отвергает терроризм. Королевство Саудовская Аравия играет ведущую роль на международном уровне,

16-10471 3**3/39**

призывая международное сообщество к борьбе с терроризмом. Мы призываем к принятию глобального плана действий в рамках международных правовых норм, с тем чтобы искоренить терроризм и обеспечить суверенитет, безопасность и стабильность стран. Мы провели у себя в стране несколько международных конференций по этой теме и приняли участие в создании Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций. Кроме того, недавно мы объявили о том, что внесем 10 млн. долл. США на создание специализированного центра по борьбе с ядерным терроризмом в штаб-квартире Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ). Кроме того, мы объявили о взносе в размере 500 000 евро, предназначенном для модернизации лабораторий МАГАТЭ в Зайберсдорфе. Кроме того, Королевство Саудовская Аравия одним из первых поддержало международные резолюции, касающиеся ядерного мира, после ратификации Конвенции о физической защите ядерного материала. Также мы являемся участниками Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма.

Мусульманский мир в первую очередь страдает от последствий официального, организованного терроризма, порождаемого оккупацией и захватом земли и собственности, а также терроризма, который использует религию в качестве предлога. Отмечается неспособность осудить официальный организованный терроризм со стороны Израиля и его безнаказанность за преступления, совершаемые его колониальной армией и поселенцами-террористами. Эти преступления включают систематические убийства, оккупацию, иудаизацию и этнические чистки — все это действия, которые могут квалифицироваться как военные преступления или преступления против человечности. Неспособность осудить такой терроризм в конечном счете ведет к его эскалации и распространению. Кроме того, политика двойных стандартов, принятая некоторыми странами, и защита интересов сильнейших — отвергая равенство представляют собой факторы, способствующие обострению насилия, терроризма и экстремизма.

Королевство Саудовская Аравия вместе со своими арабскими братьями заняло весьма твердую позицию против политики вмешательства, проводимой Ираном в арабском регионе. Эта политика направлена на эскалацию конфликтов и кризисов в регионе, экспорт революции и создание условий, благоприятствующих распространению терроризма, насилия

и терроризма, использующего религию в качестве предлога. Эта политика направлена на дестабилизацию ситуации в регионе, оказание поддержки террористам и разжигание межобщинных конфликтов. Она также направлена на поддержку военизированных формирований, вооруженных сил и террористических групп, таких как «Хизболла» в Ливане и других религиозных группировок. Кроме того, Иран создал террористические группы в Бахрейне, подготовленные и финансируемые Корпусом стражей революции. Кроме того, Иран продолжает свои попытки контрабандного провоза взрывчатых материалов и оружия в Йемен. Это является вопиющим нарушением соответствующих резолюций Совета Безопасности.

В связи с обострением угрозы терроризма в различных мусульманских странах мы объявили о создании исламского альянса по борьбе с терроризмом, состоящего из 34 стран. Альянс станет эффективным международным партнером на всех уровнях — культурном, идеологическом, финансовом и технологическом — в области укрепления безопасности. Альянс будет выступать в качестве прочного заслона против террористических организаций. Кроме того, наша страна готова принять участие в любых международных усилиях по искоренению ДАИШ и «Аль-Каиды» в Сирии и в любой другой стране.

Наша делегация неоднократно предупреждала о чудовищных преступлениях, совершаемых в Сирии деструктивными силами и иностранными группами, которые используют религию в качестве предлога и создают условия, благоприятствующие распространению деятельности ДАИШ и Фронта «ан-Нусра», что усугубляет терроризм в регионе. Я хотел бы обратить внимание на тот факт, что, несмотря на неустанные усилия, прилагаемые с целью остановить акты агрессии в Сирии, которые совершаются в нарушение резолюций 2254 (2015) и 2268 (2016), сирийские силы нарушали режим прекращения боевых действий 900 раз, что привело к гибели более чем 150 гражданских лиц. Кроме того, сирийские войска совершали нападения на больницы, школы и гражданских лиц и использовали оружие неизбирательного действия, в частности «бочковые бомбы». Они продолжают держать в осаде гражданских лиц и препятствовать доставке гуманитарной помощи. Осуществление такой политики может подорвать соглашение о прекращении боевых действий.

Мы вновь заявляем о том, что борьба с терроризмом в Сирии и регионе неразрывно связана с политическим решением, касающимся временной правительственной структуры, в соответствии с первым Женевским коммюнике (S/2012/523, приложение). Такой орган будет обладать оперативными глобальными прерогативами и заложит основы для будущего Сирии — Сирии, которая отвергает терроризм, насилие, нетерпимость и экстремизм и в которой нет места тем, кто убивает сирийцев.

Защита гражданских лиц от оккупации и систематических убийств, отказ от распространения религиозных и этнических конфликтов и соблюдение международных договоров являются не просто моральными обязательствами; скорее, они являются жизненно важными предпосылками, отсутствие которых может привести к распространению терроризма. Такие действия должны стать приоритетными в рамках международных усилий по борьбе с терроризмом. Поэтому делегация моей страны будет осуществлять свое международное сотрудничество, чтобы обеспечить безопасность и стабильность региона, а также поддержание международного мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-китайски*): Слово имеет представитель Венгрии.

Г-жа Бодьяи (Венгрия) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хочу поблагодарить делегацию Китая за организацию этих очень важных открытых прений.

Разумеется, Венгрия присоединяется к заявлению, которое позднее будет сделано от имени Европейского союза, но я хотела бы сказать несколько слов в моем национальном качестве.

Венгрия искренне считает, что терроризм — это глобальная проблема, которую следует решать на глобальном уровне. Мы всегда говорим о том, что террористы не могут одержать победу, и мы можем противостоять терроризму только посредством максимально широкого международного сотрудничества и при помощи всеобъемлющего инструментария, начиная от мер обеспечения безопасности и заканчивая средствами его предотвращения. Венгрия убеждена, что все акты терроризма преступны и неоправданны, вне зависимости от их мотивов и того, где бы, когда бы и кем бы они ни совершались. Терроризм нельзя ассоциировать с какой-либо религией, национальностью, цивилизацией или этнической группой.

Венгрия считает, что Организация Объединенных Наций является наиболее авторитетной структурой для того, чтобы играть ведущую роль в деле координации международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом. Она более всего приспособлена для того, чтобы оценивать и контролировать выполнение международных приоритетных задач, вырабатывать международные стратегии и политические меры и играть важную роль в укреплении потенциала. В этом отношении мы полностью поддерживаем общесистемный подход Организации Объединенных Наций, изложенный в недавнем Плане действий Генерального секретаря по предотвращению воинствующего экстремизма. Мы также полагаем, что предстоящий обзор Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций предоставит уникальную возможность для того, чтобы достичь консенсуса в отношении прочных рамок международного сотрудничества и координации действий, необходимых сегодня для борьбы с терроризмом.

Венгрия поддерживает все международные и региональные усилия, направленные на пресечение источников терроризма. Венгерский уголовный кодекс объявляет противозаконным финансирование терроризма и отмывание денег в таких целях. Мы считаем, что необходимо координировать усилия и конкретные действия соответствующих подразделений финансовой разведки государств-членов на основе обмена информацией и проведения совместных расследований, в случае необходимости, с тем чтобы более эффективно подрывать способность террористических организаций функционировать и выживать.

Недавние трагедии в Брюсселе также послужили для нас мучительным напоминанием о том, что важно пресечь поток иностранных боевиков-террористов. Необходим более эффективный пограничный контроль, для того чтобы мы могли отражать угрозу в области безопасности, порожденную возвращающимися иностранными боевиками-террористами. Функционально совместимые базы данных и обмен информацией в режиме реального времени должны помочь нам более эффективно отлеживать поездки иностранных боевиков-террористов и обеспечивать незамедлительные действия всех заинтересованных сторон в случае необходимости.

Комплексная контртеррористическая стратегия не может быть основана исключительно на мерах

16-10471 **35/39**

безопасности. Усиленные превентивные меры также являются решающими элементами достижения успеха. Благое управление, верховенство права, полное соблюдение прав человека, качественное образование, участие молодежи, межкультурный диалог играют важную роль в предотвращении радикализации. Мы также должны привлечь к участию в этой работе всех членов общества, включая религиозных лидеров, женщин-руководителей, известных деятелей в области искусства, музыки и спорта.

Одной из важнейших задач нашего времени является необходимость создания такого Интернета, который представлял бы собой свободную и безопасную среду для наших детей и молодежи и не допускал бы его использования террористами в их собственных целях. Мы должны извлечь уроки из примеров ответственной активной деятельности в Интернете, которая эффективно привлекает молодежь к тому, чтобы вносить вклад в создание инклюзивных обществ и стабильного будущего для всех нас. Мы поддерживаем все усилия, направленные на противодействие извращенной пропаганде террористов, включая деятельность тех мусульманских общин, исламских лидеров, имамов и других лидеров в области формирования исламского общественного мнения, которые занимаются тем, чтобы подчеркнуть очевидную разницу между исламом, как религией, и пропагандой ДАИШ, направленной против него. Мы также удовлетворены тем, что поставщики различных услуг и информации готовы сотрудничать с международным сообществом, когда до их сведения в Интернете доводится террористическая информация.

Председатель (говорит по-китайски): Слово имеет г-н Антонью.

Г-н Антонью (говорит по-английски): Прежде всего я хотел бы поздравить Вас, г-н Председатель, с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце и выразить Вам признательность за организацию этих важных и очень своевременных прений. Я также хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его весьма обстоятельный брифинг.

Сегодняшние прения проходят на фоне постоянно усугубляющихся проблем в области мира и безопасности вследствие активизации терроризма и воинствующего экстремизма. Недавние террористические нападения во многих столицах мира, которые явились потрясением для международного сообще-

ства, послужили еще одним примером масштабов существующих проблем. Я подтверждаю, что Африканский союз твердо и безоговорочно отвергает терроризм во всех его формах и проявлениях, а также решительно осуждает все террористические акты, которые нельзя оправдать ни при каких обстоятельствах. Я вновь выражаю солидарность Африканского континента с пострадавшими странами и с жертвами, тяжелую участь которых следует в полной мере признать и принять во внимание. Мы также твердо уверены в том, что терроризм нельзя и не следует связывать с какой-либо религией, национальностью или цивилизацией. Аналогичным образом, терроризм нельзя отождествлять с законной борьбой народов в условиях иностранной оккупации с целью достижения их законного права на самоопределение.

В Африке терроризм и воинствующий экстремизм все еще представляют собой наиболее серьезную угрозу в сфере мира и безопасности. В течение прошедшего десятилетия эта угроза приобрела еще большие масштабы, расширившись в географическом отношении и продемонстрировав беспрецедентные уровни насилия в различных частях континента. С учетом этих проблем Африканский союз (АС) и его региональные механизмы по-прежнему преисполнены решимости вести борьбу с терроризмом и воинствующим экстремизмом и активно участвуют в ней. Соответствующие органы, занимающиеся разработкой политики АС, выработали комплексные рамочные основы осуществления документов АС и международного сообщества в области борьбы с терроризмом в Африке. Конвенция 1999 года о предупреждении терроризма и борьбе с ним и Дополнительный протокол к ней от 2004 года, а также план действий 2002 года и создание Африканского научно-исследовательского центра по борьбе с терроризмом по-прежнему служат прочной правовой и институциональной основой укрепления сотрудничества между государствами-членами.

Африканский союз также предпринял многочисленные инициативы в области укрепления способности его государств-членов вести борьбу с терроризмом. Приверженность Африканского союза этой цели была вновь подтверждена в ходе недавнего саммита Совета мира и безопасности АС, состоявшегося 29 января, в ходе которого, среди прочего, был проведен обзор усилий АС в области борьбы против терроризма. Саммит подтвердил непреходящую ак-

туальность документов, принятых Организацией африканского единства и АС в прошлые годы, и его участники призвали активизировать борьбу с экстремизмом и радикализацией религиозных учений, которые проповедуют нетерпимость и насилие.

На Саммите было также принято решение продолжать активно поддерживать процесс создания механизмов регионального сотрудничества, позволяющих устранять специфические транснациональные угрозы в различных частях континента. В этой связи следует напомнить о том, что уже создан ряд механизмов сотрудничества в области безопасности для укрепления координации и обмена информацией между государствами-членами, в частности в рамках Нуакшотского процесса, Сахельской группы по координации и связи, Джибутийского процесса для Восточной Африки и Восточноафриканской группы по координации и связи. Поэтому международному сообществу следует принять во внимание и всячески поддерживать прогресс, которого страны, предоставляющие войска для Миссии Африканского союза в Сомали, добились на местах в борьбе с террористической группировкой «Аш-Шабааб». Любое сокращение ресурсов этой Миссии будет иметь крайне негативные последствия для закрепления достигнутых успехов. Значительному усилению потенциала континента в деле борьбы с угрозой терроризма и транснациональной организованной преступности будет также содействовать недавно созданный Африканский механизм полицейского сотрудничества.

Что касается вопроса финансирования терроризма, то Африканский союз неоднократно выражал глубокую озабоченность финансовыми потоками, которые поступают на континент извне для поддержки террористических и экстремистских группировок, и подчеркивал важность изучения этого вопроса с целью определения масштабов проблемы и подготовки рекомендаций относительно ее всестороннего решения. Следует также отметить, что Африканский союз запрещает выплату выкупов в обмен на заложников и предлагает считать такие акты преступлениями.

В заключение я хотел бы подтвердить готовность АС нести свою долю ответственности за борьбу с терроризмом и воинствующим экстремизмом. Мы также должны помнить, что эта ответственность лежит на всех нас и что мы должны действовать сообща в борьбе с этим бедствием, подрывающим не только между-

народный мир и безопасность, но и ценности и принципы, которыми уже давно руководствуются наши многообразные и демократические общества.

Председатель (*говорит по-китайски*): Теперь я предоставляю слово представителю Колумбии.

Г-н Моралес Лопес (Колумбия) (*говорит по- испански*): Я хотел бы поблагодарить Китай, председательствующий в Совете, за инициативу проведения сегодняшних открытых прений и за концептуальную записку к ним (S/2016/306, приложение).

Эффективные и всесторонние действия перед лицом таких угроз, как терроризм, воинствующий экстремизм и деятельность иностранных боевиковтеррористов, становятся все более необходимыми. Каждый день мы видим, как люди из разных стран и регионов мира сражаются в абсолютно чуждых им конфликтах или за воинствующие цели в ситуациях, складывающихся далеко за пределами их родных земель. Быстрое распространение в последнее время терроризма, воинствующего экстремизма и пронизанной ненавистью риторики негативно сказывается на нашей способности и способности будущих поколений к сосуществованию.

На нас лежит обязанность создать социальные и культурные условия, которые не будут способствовать прославлению насилия. Терроризм не может и не должен ассоциироваться с какой-либо религией, этнической группой, общиной или национальностью. Поэтому мы должны объединить наши усилия в рамках всесторонней и объективной борьбы с терроризмом. В основе всех наших действий должно лежать уважение к международным стандартам и верховенству права. Это единственный путь к прогрессу и, соответственно, к предотвращению распространения и усиления этой угрозы в будущем. Как сказал Генеральный секретарь, мы можем обеспечить, чтобы стратегии, которые мы используем для борьбы с этим бедствием не стали контрпродуктивными и не сказались негативно на положении общин, которые мы хотим защитить, только путем соблюдения норм правозащитного и международного гуманитарного права.

Колумбия является участником Глобального контртеррористического форума и поддерживает принятие, осуществление и применение различных контртеррористических международных конвенций и протоколов, а также соответствующих резолюций

16-10471 **37/39**

Совета Безопасности как эффективный путь предотвращения терроризма, введения санкций в связи с ним и его ликвидации на основе тесного сотрудничества. Прочная связь терроризма с различными формами и проявлениями транснациональной организованной преступности позволяет террористическим организациям расширять масштабы и сферу своей деятельности. Поэтому международному сообществу следует эффективно бороться с «экономикой» терроризма и делать особый упор на ее финансировании и «отмывании» доходов, получаемых незаконным путем.

Вызов, который терроризм бросает всем нам, усиливается с каждым днем, и мы можем бороться с ним лишь совместными действиями всех государствчленов и нашей Организации. Как отмечается в концептуальной записке, серьезность и важность этого явления настолько велики, что Совету Безопасности настоятельно необходимо реализовать свою главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и расширить сотрудничество с Генеральной Ассамблеей и Секретариатом с целью объединения сил для окончательной ликвидации терроризма и создания климата международного мира и безопасности, в котором нуждается наш мир для продвижения процесса развития.

В отсутствие общей конвенции по международному терроризму борьбу с терроризмом выиграть не удастся. На разработку и обсуждение такой конвенции мы уже потратили годы, а серьезность проблемы международного терроризма требует принятия в срочном порядке необходимых решений, какими бы сложными они ни были. Такая конвенция позволила бы нам дополнить действующие документы, устранить существующие пробелы и укрепить международные обязывающие механизмы противодействия этому преступлению. Колумбия подчеркивает важность проведения на этом многостороннем форуме открытых всесторонних консультаций с целью скорейшего достижения договоренности в отношении общей конвенции, и мы считаем, что консенсус в отношении текста такого документа стал бы свидетельством приверженности всех государств-членов достижению общей цели ликвидации терроризма.

Председатель (*говорит по-китайски*): Сейчас слово предоставляется представителю Индии.

Г-н Акбаруддин (Индия) (говорит по-английски): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшних открытых прений по теме «Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами». Сегодня терроризм стал глобальным явлением, от которого не застрахованы ни одна страна и ни одно общество и к которому они не могут быть равнодушными. По данным авторитетных источников, только за первые три месяца этого года в результате насилия, связанного с терроризмом, в 38 странах погибли 2850 человек и около 4000 человек получили ранения. Действительно, терроризм взимает смертельную дань. Поэтому мы приветствуем Вашу инициативу провести эти прения в качестве одного из шагов в глобальном подходе к преодолению такого коллективного вызова.

Хотя международное сообщество добилось прогресса в формировании правового порядка для решения многих аспектов глобализации, ему, тем не менее, нужно еще пройти определенный путь для устранения таких развивающихся угроз безопасности, как терроризм. Сегодня террористы объединились в глобальную сеть. Они расширяют свое присутствие и превратились в многоголовых монстров. К сожалению, контртеррористические усилия международного сообщества все еще находятся на стадии зарождения.

Организация Объединенных Наций располагает уникальными возможностями для того, чтобы обеспечить необходимую платформу для реального сотрудничества и координации усилий в нашей общей борьбе с терроризмом. Такое сотрудничество должно предусматривать разработку стандартов и норм, равно как и практических и специальных мер противодействия терроризму. В этой связи мы считаем, что действия только Совета Безопасности, какими бы эффективными они ни были в деле реагирования на выявленные угрозы, не могут обеспечить адекватный ответ на такое глобальное бедствие, как террор.

Для того, чтобы перевести усилия по борьбе с терроризмом, которые сейчас прилагают многие правительства, в более широкую нормативную плоскость, принятие всеобъемлющей конвенции о международном терроризме является настоятельной необходимостью. Она помогла бы заложить основу для того, чтобы действия на местах соответствовали глобальным нормам. Она способствовала бы согла-

сованности национальных мер реагирования, которые принимаются в ответ на стоящий перед всеми из нас вызов. Даже по мере того, как мы добиваемся прогресса в создании нормативной основы в виде всеобъемлющей конвенции, существует целый ряд других мер, которые можно принять для лишения терроризма права на существование.

Во-первых, мы согласны с предложением, содержащимся в концептуальной записке (S/2016/306, приложение), о том, что любые террористические акты являются преступными, независимо от того, когда, где и кем они были совершаются. Сегодня мир отказывается признавать какие бы то ни было причины в качестве оправдания терроризма. В связи с этим каждый итоговый документ, касающийся терроризма, должен подкреплять этот подход. Заявления о солидарности в случае совершения нападений и выражение политических соображений вне зависимости от обстоятельств обладают важностью, которую мы зачастую недооцениваем.

Во-вторых, такие платформы, как Группа разработки финансовых мер, которая устанавливает стандарты в отношении борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, или Эгмонтская группа, которая представляет собой неофициальную сеть подразделений по сбору оперативной финансовой информации, являются важными элементами в деле снижения роли и ликвидации террористических организаций.

В-третьих, нам необходимо эффективно контролировать нашу деятельность на разных уровнях, которая связана с терроризмом, а также уничтожить экосистему, которая порождает терроризм. В этой связи мы поддерживаем разработку правовой основы для криминализации иностранных боевиков-террористов.

В-четвертых, что касается реальной поддержки, то комитеты Совета Безопасности по санкциям должны более оперативно реагировать на просьбы государств-членов в отношении внесения лиц и организаций в соответствующий список с целью противодействия терроризму. Им также необходимо

принимать более жесткие меры в отношении жалоб о нарушениях, совершенных включенными в список физическими и юридическими лицами.

В-пятых, необходимо пересмотреть процедуры единогласия и анонимности Комитета, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, и Комитета, учрежденного резолюцией 1988 (2011). В настоящее время их работа приводит к отсутствию подотчетности под предлогом единогласия и анонимности. Сейчас каждый из 15 членов имеет право вето, и ни одна страна, за исключением этих 15 членов, не знает, кто именно воспользовался правом вето в каком-либо конкретном случае. Ни одному члену Организации Объединенных Наций никогда официально не сообщается о том, каким образом и почему просьбы о включении террористов в список не были удовлетворены. Контртеррористические механизмы, такие как комитеты по санкциям, действующие от имени международного сообщества, должны укреплять доверие, а не порождать безнаказанность путем использования этой формы имплицитного вето.

Я надеюсь, что эти прения положительным образом скажутся на продолжающемся процессе разработки всеобъемлющей конвенции о международном терроризме и предстоящих дискуссиях о Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Несмотря на то, что нам удалось добиться прогресса на некоторых направлениях, формирование широкого консенсуса по такому вопросу, как борьба с терроризмом, представляет собой испытание, которое Организации Объединенных Наций еще только предстоит пройти. Вместе с тем это также является испытанием, которое никто из нас не может позволить себе провалить.

Председатель (говорит по-китайски): В моем списке остается еще целый ряд ораторов, записавшихся для выступления на этом заседании. Я намерен с согласия членов Совета прервать заседание до 15 ч. 00 м.

Заседание прерывается в 13 ч. 15 м.

16-10471 **39/39**